Naciones Unidas S/PV.8533



Consejo de Seguridad

Provisional

Septuagésimo cuarto año

8533ª sesión

Miércoles 22 de mayo de 2019, a las 15.00 horas
Nueva York

Presidente:	Sr. Djani	(Indonesia)
Miembros:	Alemania	Sr. Heusgen
	Bélgica	Sr. Pecsteen de Buytswerve
	China	Sr. Yao Shaojun
	Côte d'Ivoire	Sr. Ipo
	Estados Unidos de América	Sr. Cohen
	Federación de Rusia	Sr. Polyanskiy
	Francia	Sr. Melki
	Guinea Ecuatorial	Sr. Ndong Mangue
	Kuwait	Sr. Alahmad
	Perú	Sr. Meza-Cuadra
	Polonia	Sra. Wronecka
	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	Sra. Pierce
	República Dominicana	Sra. Morrison González
	Sudáfrica	Sr. Mpanyane

Orden del día

La situación en Somalia

Informe del Secretario General sobre Somalia (S/2019/393)

19-14916 (S)







Se abre la sesión a las 15.05 horas.

Aprobación del orden del día

Queda aprobado el orden del día.

La situación en Somalia

Informe del Secretario General sobre Somalia (S/2019/393)

El Presidente (*habla en inglés*): De conformidad con el artículo 37 del reglamento provisional del Consejo, invito al representante de Somalia a participar en esta sesión.

De conformidad con el artículo 39 del reglamento provisional del Consejo, invito a los ponentes siguientes a participar en esta sesión: el Representante Especial Adjunto del Secretario General y Oficial Encargado de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia, Sr. Raisedon Zenenga; el Representante Especial del Presidente de la Comisión de la Unión Africana para Somalia y Jefe de la Misión de la Unión Africana en Somalia, Sr. Francisco Caetano José Madeira; y la Subsecretaria General de Asuntos Humanitarios y Coordinadora Adjunta del Socorro de Emergencia de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, Sra. Ursula Mueller.

Los Sres. Zenenga y Madeira nos acompañan en esta sesión por videoconferencia desde Mogadiscio.

El Consejo de Seguridad comenzará ahora el examen del tema que figura en el orden del día.

Deseo señalar a la atención de los miembros del Consejo el documento S/2019/393, que contiene el informe del Secretario General sobre Somalia.

Doy ahora la palabra al Sr. Zenenga.

Sr. Zenenga (*habla en inglés*): Permítaseme expresar mis mejores deseos para el mes sagrado del Ramadán.

La Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) comenzó el año nuevo afrontando una crisis de seguridad a causa del ataque con morteros dirigido contra el complejo de las Naciones Unidas el 1 de enero, y una crisis política a raíz de la expulsión del Representante Especial del Secretario General, Sr. Nicholas Haysom, el mismo día. Los dos incidentes trastocaron gravemente la ejecución de los mandatos y la interacción de la Misión con el Gobierno Federal de Somalia. También elevaron el nivel de riesgo para la seguridad del personal de las Naciones Unidas y dejaron a nuestro personal profundamente desmoralizado.

Inmediatamente, se dio prioridad a la protección y la seguridad de nuestro personal, mientras centrábamos nuestros esfuerzos en reparar las relaciones con el Gobierno Federal y poner nuevamente en marcha la ejecución de los mandatos. En colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia (UNSOS) y el equipo de las Naciones Unidas en el país, hemos adoptado medidas para ofrecer alojamiento y un espacio de trabajo más seguro para nuestros funcionarios y fortalecer nuestra resiliencia ante los ataques con fuego de mortero. Doy las gracias a la UNSOS por el apoyo que ha prestado.

Sin embargo, la solución duradera a la constante amenaza a la seguridad se logrará privando a Al-Shabaab del espacio y las oportunidades necesarios para preparar y lanzar ataques. El sistema de las Naciones Unidas y los asociados internacionales están trabajando mancomunadamente para que las fuerzas de seguridad somalíes puedan asumir el control de las zonas utilizadas para lanzar granadas de mortero y ayudar a ejecutar un amplio plan de seguridad para Mogadiscio.

Estamos logrando progresos en el restablecimiento de las relaciones de la UNSOM con el Gobierno Federal. Tras la visita que realizó la Secretaria General Adjunta DiCarlo a Mogadiscio en febrero, mis conversaciones con el Primer Ministro Hassan Khayre han sido constructivas. Nos hemos puesto de acuerdo sobre los arreglos para restablecer e incrementar la interacción de la Misión con el Gobierno, y el Primer Ministro me ha asegurado su compromiso de reforzar la relación antes de la llegada del nuevo Representante Especial del Secretario General.

Habrá dificultades en el camino y todavía hay cuestiones que pondrán a prueba las relaciones con el Gobierno Federal. Sin embargo, sin duda estamos mejor que a comienzos de año. La ejecución del mandato ha vuelto a su cauce, particularmente en los ámbitos en los que debemos brindar apoyo técnico. Entre ellos se encuentran los preparativos para las elecciones de 2020, el proceso de revisión constitucional, el fomento de la capacidad de la policía y los esfuerzos por contribuir a la planificación de las operaciones de seguridad en curso, incluidas las actividades de estabilización. También estamos utilizando nuestros buenos oficios, junto con otros asociados internacionales, para fomentar el diálogo entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados.

A pesar de las difíciles condiciones de seguridad y las recurrentes crisis políticas, así como las limitaciones en materia de capacidad y los problemas para gestionar

las trabas políticas a su programa de reforma, Somalia se ha mantenido en una trayectoria positiva. Durante el período que abarca el informe, el país ha realizado importantes progresos en las reformas del sector económico y de la seguridad. También se registraron progresos en la agenda política inclusiva, como el proceso de revisión constitucional y los preparativos para las elecciones de sufragio universal.

En las reuniones de primavera del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial celebradas en abril, los participantes felicitaron a Somalia por los logros alcanzados en sus reformas económicas. En vista de la conclusión satisfactoria del tercer programa supervisado por el personal, se ha concebido un cuarto programa que allanará el camino para el punto de decisión de la Iniciativa en favor de los Países Pobres Muy Endeudados, previsto para principios de 2020.

El Gobierno Federal decidió aplicar el mismo criterio riguroso para llevar la rendición de cuentas y la transparencia al sector de la seguridad. Por ejemplo, el 3 de marzo terminó el registro biométrico de los soldados del ejército nacional somalí. Los 16.000 soldados registrados reciben ahora sus sueldos directamente en sus cuentas bancarias. De ese modo, se ha eliminado a los intermediarios, se ha reducido la corrupción y se ha garantizado el pago regular de los sueldos del personal militar. También se ha allanado el camino para reestructurar el ejército nacional.

Paralelamente a esas reformas del sector de la seguridad, el Gobierno Federal puso en marcha operaciones militares en la región de Bajo Shabeelle para promover el plan de transición, degradar los bastiones de Al-Shabaab que son contiguos a Mogadiscio y poner fin así al reciente aumento de los ataques de Al-Shabaab en Mogadiscio. En un hecho sin precedentes, las operaciones militares en curso han catalizado, con el apoyo de la Misión de Observadores Militares de la Unión Africana en Somalia, la UNSOS y los asociados internacionales, la planificación conjunta y la generación sistemática de unidades del Ejército Nacional Somalí capaces, responsables, aceptables y asequibles. También han demostrado el valor de plantear la seguridad de una manera integral, incorporando elementos de estabilización y vigilancia policial en las operaciones militares, y han revitalizado la aplicación del plan de transición.

Los preparativos técnicos para las elecciones de sufragio universal que tendrán lugar en 2020 están avanzando. El proceso de localización de los posibles centros de inscripción de votantes ha comenzado este mes. La Comisión Electoral Nacional Independiente abrió oficinas en la mayoría de los estados miembros federados. El proyecto de ley de partidos políticos y el proyecto de ley electoral fueron aprobados por el Consejo de Ministros federal y presentados al Parlamento. Sin embargo, el proyecto de ley electoral sigue siendo una cuestión polémica con los estados miembros federados. Es absolutamente esencial que se aprueben esos proyectos de ley para que la hoja de ruta política siga su curso, e instamos a todos los interesados a que colaboren para llegar a un acuerdo que pueda traducirse en la aprobación del Parlamento en los próximos meses.

Se ha emprendido una revisión técnica de 9 de los 15 capítulos de la Constitución Federal Provisional de Somalia, lo cual constituye un logro considerable. Sin embargo, en última instancia, los progresos se medirán por los acuerdos políticos alcanzados entre los dirigentes del Gobierno Federal y los estados miembros federados sobre aspectos fundamentales de la Constitución, como la distribución del poder y los recursos.

También se han logrado importantes progresos en materia de derechos humanos. A raíz de los actos de violencia que causaron bajas civiles durante las elecciones del Estado Sudoccidental, en diciembre pasado, el Gobierno Federal y las autoridades del Estado Sudoccidental llevaron a cabo una investigación de la muerte de civiles. El Estado Sudoccidental también organizó reuniones de reconciliación con las comunidades interesadas y acordó pagar indemnizaciones a las familias de las víctimas.

El 18 de mayo, el Parlamento federal ratificó la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, ratificación que ahora pasa a manos del Presidente para su firma. Felicito al Gobierno Federal por ese importante paso para promover y proteger los derechos de las personas con discapacidad.

Somalia sigue afrontando importantes dificultades. Las iniciativas de reforma del Gobierno Federal han tropezado con una resistencia inevitable. Las reformas económicas y las reformas del sector de la seguridad, en particular, implican desmantelar una economía de guerra que floreció durante décadas. Hay muchos intereses creados, que plantean obstáculos al aumento de la rendición de cuentas. Para enfrentarse a esos intereses no solo hace falta determinación, que el Gobierno Federal ha demostrado, sino también un enfoque inclusivo a la hora de forjar relaciones con todas las partes interesadas para demostrar que las reformas aportarán beneficios a toda la nación.

La aplicación plena y sostenible de las prioridades de Somalia depende del restablecimiento de la cooperación entre los dirigentes del Gobierno Federal y los estados miembros federados. La reunión consultiva celebrada del 5 al 10 de mayo en Garowe entre los dirigentes del Gobierno Federal y los estados miembros federados, si bien fue un paso importante para la reanudación del diálogo, no produjo un acuerdo sobre ninguna de las cuestiones sustantivas ni sobre la fecha, el formato y el lugar de celebración de la próxima reunión. Junto con otros asociados internacionales, continuamos alentando al Gobierno Federal y a los dirigentes de los estados miembros federados a que reanuden con urgencia el diálogo y la cooperación, que son imprescindibles para la aplicación sostenible de las reformas.

En la reunión consultiva se habló de los controvertidos procesos electorales de Galmudug y Yubalandia, previstos para julio y agosto respectivamente. Esos procesos se han convertido en un motivo de preocupación. Como sucedió en el estado Sudoeste el año pasado, el riesgo de violencia es muy elevado. Seguimos instando a las autoridades federales y regionales a que aprovechen las experiencias del estado Sudoeste y aplique también las buenas prácticas empleadas en las elecciones de Puntlandia, y a que gestionen las controversias que se presentarán en el próximo proceso electoral de un modo que se evite el conflicto y se garanticen la transparencia y la equidad.

El diálogo entre Somalia y Somalilandia, que tiene también repercusiones para la realización del proceso de revisión constitucional, continúa estancado. Sin embargo, nos animan los comentarios formulados el 18 de mayo por el Presidente de Somalilandia Muse Bihi Abdi, en los que expresó su disposición a promover la paz con Puntlandia, incluso mediante el intercambio de prisioneros, y a cooperar con Somalia en asuntos relacionados con la seguridad, el comercio y la educación.

La dinámica positiva en la región del Cuerno de África brinda a Somalia grandes oportunidades para hacer realidad su potencial estratégico y económico. Sin embargo, el actual deterioro de las relaciones entre Somalia y Kenya, debido a una controversia sobre las fronteras marítimas, es perturbador. Repercute en los esfuerzos de Somalia para la construcción del Estado y la consolidación de la paz. El diálogo, no solo entre Kenya y Somalia sino también con otros Estados miembros de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, es esencial para reducir las tensiones y abordar las cuestiones fundamentales que han ocasionado las tensiones constantes.

Somalia tiene inmensas oportunidades para seguir progresando en los próximos meses. Para que eso suceda, sus dirigentes a los niveles federal y el subfederal deben convenir en trabajar juntos, en un espíritu de consenso. El Parlamento debe centrarse en aprobar la legislación prioritaria de manera oportuna. Todas las partes interesadas del país tienen que colaborar eficazmente para responder a la inminente sequía y evitar la hambruna. Asimismo, se deben alimentar las relaciones clave, entre otras, con las partes interesadas nacionales, los socios internacionales y las Potencias regionales, tanto en el Cuerno de África como en el Golfo. La trayectoria es ascendente y positiva. Todos podemos trabajar juntos para impulsar a la población de Somalia y a los socios internacionales a lograr reformas y progreso.

El Presidente: Doy las gracias al Sr. Zenenga por su exposición informativa.

Tiene ahora la palabra el Sr. Madeira.

Sr. Madeira (*habla en inglés*): Sr. Presidente: Le doy las gracias por darme la oportunidad de dirigirme al Consejo de Seguridad para hablar sobre la situación en Somalia.

Permítaseme comenzar manifestando mi pésame a la familia de las Naciones Unidas y a los familiares de los 21 colegas de las Naciones Unidas que murieron en la catástrofe aérea ocurrida en marzo en Etiopía. Los integrantes de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) les rendimos homenaje por su servicio a la humanidad y sus esfuerzos por hacer que nuestro mundo sea un mundo mejor.

En nombre de la Comisión de la Unión Africana, quisiera también rendir homenaje a la anterior Comisionada de Policía Adjunta, Sra. Christine Alalo, quien también falleció en el accidente aéreo de marzo. Sus excepcionales cualidades de liderazgo, su compromiso y su pasión fueron fundamentales en la actuación positiva del componente de policía de la AMISOM en circunstancias muy difíciles. Será recordada por su valiosa contribución a los esfuerzos de paz y estabilidad en nuestro continente.

En períodos que se han examinado anteriormente, las diferencias entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados eclipsaron el panorama político en el país, que propiciaron nuestra preocupación colectiva y justificada. Actualmente estamos siendo testigos en Somalia de indicios alentadores de colaboración política. La ceremonia inaugural del Sr. Saed Abdullahi Mohamed Deni como Presidente de Puntlandia,

en enero, fue una ocasión significativa de encuentro y reflexión colectiva en ese sentido. El acto reunió en Garowe a toda la clase política somalí. Asistieron el ex-Presidente de Somalia Sheikh Sharif y Hassan Sheikh Mohamud, así como dirigentes de los estados regionales, ministros, legisladores y sus líderes nacionales. Todos, sin excepción, ensalzaron los valores de la reconciliación y la solidaridad e hicieron un llamamiento por la unidad de la nación somalí.

En sus comentarios formulados durante ese acto, el Presidente Abdullahi Farmajo hizo un llamamiento a que se perdonara y colaborara y prometió que no escatimaría esfuerzos para resolver el estancamiento político entre su Gobierno y los estados miembros federados. Desde enero de este año, la AMISOM ha observado la evolución gradual de las relaciones entre el centro y la periferia. Tanto el Gobierno Federal como los estados miembros federados están dedicando esfuerzos a dialogar para reiniciar sus relaciones. Redunda en interés de la comunidad internacional continuar alentando y aprovechando la disposición de las partes interesadas políticas somalíes a entablar contacto entre ellas.

Este alentador clima de diálogo también se observó el 11 de marzo, cuando el Primer Ministro Hassan Khayre hizo una visita de trabajo a Kismaayo, donde durante algunos días fue huésped del Presidente regional de Yubalandia, Sr. Madobe, con quien examinó las maneras de promover el consenso en Somalia. A pesar de las opiniones divididas sobre su resultado, la reunión de una semana que acaba de concluir en Garowe representa un paso importante en la dirección correcta tras un largo período en el que no hubo ninguna colaboración entre el Gobierno Federal de Somalia y los estados miembros federados. La Unión Africana alentó esa actividad, y esperamos con interés una nueva ronda de conversaciones que acelere la aplicación de la agenda política inclusiva de Somalia.

En lo que respecta al proceso de revisión constitucional, hasta el momento los dos órganos constitucionales con mandato, a saber, la Comisión Parlamentaria Conjunta encargada de controlar la revisión constitucional y la Comisión Independiente de Revisión y Aplicación de la Constitución, están consiguiendo algunos avances. En ese sentido, la AMISOM encomia sus esfuerzos, en especial la serie de sesiones estratégicas, siendo la más reciente de las cuales la sesión de Djibouti, celebrada en marzo. Un resultado clave de esta sesión de Djibouti fue la decisión de ampliar el proceso de revisión a las regiones. Eso forma parte de una campaña de divulgación pública y consultas sobre la Constitución provisional.

En lo que respecta a las elecciones, fueron bastante evidentes los esfuerzos por acelerar la revisión de las muy esperadas leyes electoral y de partidos políticos. A finales de abril se presentó al Gabinete el proyecto de ley electoral, y el 2 de mayo fue refrendado y posteriormente remitido al Parlamento Federal. Si bien la AMISOM toma nota de las reacciones iniciales al proyecto de ley electoral, es esencial que todas las partes interesadas intensifiquen su interacción con miras a lograr la aprobación definitiva de estas importantes leyes en los próximos meses.

Es encomiable el trabajo realizado por la Comisión Electoral Nacional Independiente para garantizar que las elecciones universales de 2020-2021 se lleven a cabo de manera libre, imparcial y transparente. Durante el último trimestre, la Comisión ha logrado avances en los preparativos para el registro de votantes, incluida la localización de los posibles lugares para ese fin en toda Somalia. Una vez finalizados, corresponderá a las fuerzas de seguridad somalíes y a la AMISOM asegurar los lugares.

En apoyo de la Comisión Electoral Nacional Independiente, la AMISOM colabora estrechamente con su Presidenta y su equipo, en particular en la esfera del fomento de la capacidad. Como parte de ello, y en consonancia con el nuevo mandato de la AMISOM en virtud del comunicado del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana de su 848ª sesión, celebrada el 9 de mayo, la AMISOM acordó con la Comisión la elaboración de un conjunto de medidas de apoyo. El conjunto de medidas incluirá capacitación sobre la elaboración de una estrategia de seguridad electoral, la solución de controversias electorales y un curso de capacitación de instructores en materia de seguridad electoral para la fuerza de policía de Somalia. Tomamos nota con reconocimiento del nombramiento por el Primer Ministro Khayre de un funcionario principal para que se ocupe de las cuestiones relativas al establecimiento del equipo de tareas federal de seguridad electoral.

El 1 de abril, un batallón bien entrenado y equipado del Ejército Nacional Somalí, junto con las fuerzas especiales Danab y la AMISOM, logró desalojar a Al-Shabaab de Sabiid, una ciudad puente estratégica en las fértiles llanuras del río Shabeelle. Un mes más tarde, la ciudad de Bariire, que se extiende a ambos lados del río Shabeelle, también fue tomada por otro batallón del Ejército Nacional Somalí con el apoyo de la AMISOM y sus asociados.

Durante siete años, la ciudad de Sabiid fue un bastión estratégico de Al-Shabaab. Ofrecía al grupo extremista

un centro para el montaje de artefactos explosivos improvisados colocados en vehículos que se transportaban de manera rutinaria a Mogadiscio y que atacaban, mutilaban y mataban indiscriminadamente a hombres, mujeres y niños somalíes inocentes. Esa fortaleza les ha sido arrebatada. Un mes y tres semanas después, el Ejército Nacional Somalí continúa ocupando la ciudad puente de Sabiid. La ciudad está siendo reconstruida y estabilizada. El 90 % de la población que al momento de la ocupación había huido de la ciudad ha regresado ahora a sus hogares.

El Ejército Nacional Somalí está patrullando las calles de Sabiid, protegiendo los centros de población y asegurando la infraestructura vital y los lugares de especial importancia. El Gobernador del Bajo Shabeelle está en contacto constante con la población, viajando de aldea en aldea, escuchando sus necesidades y preocupaciones y ayudando a atenderlas. Ha pedido a la población que determine quién de entre ellos es la persona adecuada para ser nombrado administrador de la ciudad.

El Gobierno ha establecido una infraestructura para recibir y distribuir la asistencia humanitaria y responder a otras necesidades apremiantes de la población. Los organismos humanitarios están respondiendo generosamente con el suministro y la distribución de alimentos de emergencia, medicamentos, pastillas de depuración de agua, mosquiteros, mantas, planchas de hierro y plástico y otras necesidades de emergencia. Los asociados están reaccionando favorablemente al llamamiento del Gobierno para que se ejecuten proyectos de efecto rápido con el fin de abrir carreteras, construir escuelas, comisarías de policía y otras infraestructuras públicas, proporcionando a la población fuentes sostenibles de agua, servicios de salud, escuelas, un mercado y servicios esenciales.

Lo que está sucediendo en el Bajo Shabeelle es un factor de cambio. Una intervención conjunta dirigida por el Gobierno, coordinada y complementaria, realizada lado a lado con la AMISOM, las Naciones Unidas, la Unión Europea, los Estados Unidos de América, el Reino Unido y otros asociados, está aplicando un enfoque amplio de la seguridad en Sabiid y Bariire, de conformidad con el plan de transición.

La recuperación de Sabiid representa un éxito general para el Ejército Nacional Somalí, para la AMISOM y para los asociados. La clave de ese éxito ha sido la planificación y la coordinación integrales conjuntas, tanto en lo que respecta a las tareas militares como a las civiles. Ese enfoque y el apoyo que se le preste deben ser sostenibles, previsibles y seguros a fin de que Sabiid, Bariire y otras ciudades que van a ser liberadas de Al-Shabaab como consecuencia de la aplicación del plan de transición no vuelvan a caer en manos del grupo extremista.

En cuanto al tema de las actividades de estabilización y recuperación temprana, me complace informar de que la AMISOM aumentará su apoyo a los residentes de Sabiid. Eso se suma a un paquete inicial del apoyo de artículos no alimentarios a 600 hogares, que consiste en 2.700 mantas, 2.700 láminas de plástico y 3.050 mosquiteros. Nuestro nuevo enfoque, a raíz de la interacción con las partes interesadas del Bajo Shabeelle, se centrará ahora en las necesidades inmediatas de Sabiid, así como en las de Bariire.

A fin de seguir garantizando la estabilización, la AMISOM acoge con beneplácito la reciente iniciativa anunciada por el Primer Ministro Khayre, el 18 de mayo, en nombre del Gobierno Federal de armonizar las actividades militares y policiales en Sabiid. En ese sentido, la AMISOM está dispuesta a colaborar con los asociados internacionales, el Gobierno Federal y el Estado Sudoccidental para identificar, investigar y capacitar una fuerza de policía local, tanto en Sabiid como en Bariire, así como en otras zonas recuperadas.

Si hay algo que aprender de lo ocurrido en Sabiid y Bariire es que las operaciones dirigidas por el Ejército Nacional Somalí en las condiciones adecuadas son posibles y alcanzables. Los somalíes tienen la capacidad de asumir la responsabilidad de garantizar la seguridad de su propio país. Esas condiciones son: la capacidad del Ejército Nacional Somalí para generar fuerzas; un ejército debidamente capacitado; un ejército bien equipado y un ejército con sueldos garantizados. Afortunadamente, se contaba con todas esas condiciones y se cumplieron antes y durante las operaciones de Sabiid y Bariire. Ese es el camino a seguir. Debemos asegurarnos de que las fuerzas de seguridad de Somalia estén equipadas y reciban el equipo y los medios esenciales para contener a Al-Shabaab. El grupo sigue siendo una importante amenaza, sobre todo por su capacidad de reclutar, autofinanciarse y atacar a funcionarios del Gobierno, empresas y civiles. Si bien hemos sido testigos de una tendencia intermitente a la baja en las actividades operacionales de Al-Shabaab, incluidas las deserciones de nivel medio, debemos permanecer vigilantes cuando se trata de la nueva amenaza del Estado Islámico.

Durante el período que abarca el informe, observamos que el Estado Islámico puede estar aprovechando el reciente cambio táctico de Al-Shabaab. A ese respecto, la AMISOM está evaluando los informes de que el Estado Islámico está intentando trasladarse a zonas

antes controladas por Al-Shabaab. Consciente de esa amenaza, y a medida que nos acercamos al punto álgido del Ramadán, la AMISOM, junto con sus asociados somalíes, está preparada para cualquier contraataque en Sabiid y Bariire y para los ataques de represalia en Mogadiscio. Asimismo, estamos anticipando y aplicando medidas para hacer frente a las operaciones de Al-Shabaab en sus nuevos emplazamientos en las regiones de Bay, Bakool e Hiran.

Quisiera pasar ahora a la situación del plan de transición. Ya ha transcurrido un año desde que el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, en su comunicado 769º, de 30 de abril de 2018, hizo suyo el plan de transición. Desde entonces, la AMISOM ha seguido registrando avances en la aplicación del plan de transición, sobre la base de nuestras capacidades disponibles. En cuanto al pilar operativo, la AMISOM ha completado con éxito las tareas clave. Hemos trasladado la responsabilidad de la seguridad del estadio de Mogadiscio a las fuerzas de seguridad somalíes y recientemente, el 28 de febrero, entregamos la Academia Militar Jaalle Siyaad Barre. Entre mediados de febrero y el 5 de abril completamos la retirada de 1.000 efectivos. Mientras tanto, como parte de los preparativos para asegurar la ruta principal de abastecimiento entre Mogadiscio y Baidoa y recuperar Leego, realizamos operaciones clave de transporte marítimo en Sabiid y Bariire, de lo que acabo de hablar.

Como parte de nuestro enfoque integral de la seguridad, la AMISOM también alcanzó un hito clave respecto del pilar del fomento de la capacidad institucional. Al haber concluido la evaluación del estado de disponibilidad operacional de las fuerzas regionales, a mediados de febrero, la AMISOM sabe claramente cuál debe ser la trayectoria de la transición y nuestra salida final de Somalia, guiada por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana y el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Por ese motivo es importante abordar colectivamente algunos de los retos principales que afectan la ejecución de la transición.

En primer lugar, el Gobierno Federal necesitará más asistencia para poder reunir a los efectivos que se necesitan para llevar a cabo operaciones conjuntas con la AMISOM, asumir responsabilidades en materia de seguridad, ocupar territorios y asegurarse de que la población esté de su lado y no se desvincule de este.

En segundo lugar, durante la transición se debe producir un arreglo político inclusivo acelerado entre el Gobierno y los estados regionales, así como entre clanes, en particular acuerdos sobre la distribución de los recursos y del poder, la gobernanza, las cuestiones territoriales, las estructuras de supervisión y la integración de las fuerzas.

En la resolución 2431 (2018), el Consejo dio instrucciones a la AMISOM de que elaborara un nuevo concepto de operaciones que incluyera prestar apoyo para la aplicación del plan de transición. Ese ejercicio finalizó en noviembre pasado. Sin embargo, para poner plenamente en práctica el concepto de las operaciones, los comandantes de sector de la AMISOM se reunieron del 11 al 14 de febrero en Mogadiscio con sus homólogos del Ejército Nacional Somalí. Los resultados de la conferencia de comandantes de sector constituyen ahora la base para la reconfiguración de los componentes militar, de policía y civil de la AMISOM. Eso incluye planes de ejecución concretos para todos los sectores de la AMISOM, teniendo en cuenta la destrucción de las bases de operaciones de avanzada o su entrega a las fuerzas de seguridad somalíes, así como la creación de fuerzas de reacción rápida y fuerzas móviles para el componente militar.

Me complace informar de que, de conformidad con el concepto de las operaciones, hasta la fecha tres sectores de la AMISOM han sido objeto de reconfiguración, con la creación de fuerzas de reacción rápida y fuerzas móviles. Se están llevando a cabo operaciones en los sectores A a 6. Asimismo, la AMISOM entregó en abril su base de operaciones de avanzada de Afmadow a las fuerzas de seguridad de Yubalandia. En las próximas semanas, a medida que las fuerzas de seguridad somalíes comiencen a aumentar su capacidad para incrementar sus fuerzas y asumir las responsabilidades en materia de seguridad, la AMISOM comenzará su ejercicio de reconfiguración en los sectores restantes, en especial en el sector 5. Actualmente estamos debatiendo las modalidades para entregar Warshiikh, en el sector 5, a la Fuerza de Policía somalí.

Me complace informar de que, además de poner en práctica el concepto de operaciones de la AMISOM en todos los sectores, la Misión ha creado un mecanismo de seguimiento y evaluación. Todos los altos funcionarios de la AMISOM, empezando por mi adjunto, están destinados en distintos sectores para seguir muy de cerca los acontecimientos y la aplicación del concepto de operaciones y los desafíos que afronta, así como para garantizar que apoyemos a nuestros comandantes para aseguramos de que se cumpla nuestro plan de transición. Nuestra capacidad para dar seguimiento al progreso obtenido respecto del concepto de las operaciones facilitará ahora a la AMISOM los datos necesarios para hacer los ajustes necesarios a fin de alcanzar el objetivo del plan de transición.

Recientemente, el Consejo recibió para su examen el informe del Presidente de la Unión Africana sobre el quinto examen conjunto de la AMISOM realizado por la Unión Africana y las Naciones Unidas en el marco del comunicado de 9 de mayo del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana. Como se destaca en ambos documentos, la AMISOM ha registrado progresos significativos en la aplicación del plan de transición. Con el fin de mantener ese progreso y garantizar un enfoque integral de la seguridad basado en los resultados del examen conjunto de 2018, la AMISOM ha desplegado sus equipos del sector civil. Los equipos están ahora aumentando la contribución de la AMISOM al fomento de la capacidad institucional en los estados de la región, así como a una mayor estabilización y a la recuperación de la zona.

Este nuevo esfuerzo civil debe verse respaldado y sostenido en términos de recursos humanos y de logística para poder apoyar de manera apropiada la aplicación de la transición en los estados de la región. Al igual que el personal civil de la AMISOM, el componente de policía también ha ampliado su presencia, facilitando apoyo operacional y capacitación y mentoría a las fuerzas de policía federales y regionales. Otras dos unidades de policía constituidas y 67 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida, como se recomendó en el quinto examen conjunto de la AMISOM realizado por la Unión Africana y las Naciones Unidas, seguirán realzando la función de la AMISOM en materia de capacitación y mentoría y, lo que es importante, prestando apoyo a las elecciones de 2020 y 2021.

Durante el examen conjunto realizado en marzo, tanto la Unión Africana como las Naciones Unidas hicieron un balance de la aplicación del plan de transición y convinieron en que, si bien la AMISOM había hecho progresos, las tareas pendientes de la primera fase aún debían completarse antes de comenzar la segunda fase en junio. En ese sentido, sigue siendo importante que el Consejo tenga en cuenta la propuesta de la opción 1 del examen conjunto cuando considere las futuras reducciones de efectivos de la AMISOM. Permitir que la AMISOM mantenga el número actual de efectivos mejorará la seguridad en Somalia y consolidará los logros en materia de seguridad obtenidos desde el comienzo de la transición. Considerar la opción 1 también creará un entorno propicio para el proceso político, incluida la provisión de seguridad adecuada para las próximas elecciones generales en Somalia.

El Presidente (*habla en inglés*): Agradezco al Sr. Madeira su exposición informativa.

Tiene ahora la palabra la Sra. Mueller.

Sra. Mueller (*habla en inglés*): Agradezco esta oportunidad de informar al Consejo de Seguridad sobre la situación humanitaria en Somalia.

La situación humanitaria en Somalia sigue constituyendo una de las crisis más prolongadas del mundo. El conflicto armado y la violencia constantes, así como las crisis climáticas recurrentes, siguen impulsando las necesidades humanitarias. Los problemas de gobernanza y el subdesarrollo aumentan la fragilidad y hacen que les sea más difícil a las comunidades desarrollar mecanismos sólidos de respuesta. En el plan de respuesta humanitaria de 2019, iniciado en enero, se determinó que 4,2 millones de somalíes, que constituyen la tercera parte de la población, necesitan asistencia y protección para sobrevivir. Eso muestra que las necesidades han disminuido en relación con 2017, cuando se evitó la hambruna, lo cual aumenta la esperanza de que las actividades de resiliencia que llevan a cabo el Gobierno y los asociados en el desarrollo puedan seguir dando frutos. Sin embargo, los indicadores humanitarios actuales en todo el país muestran un deterioro. Quisiera destacar tres esferas clave de preocupación: en primer lugar, las consecuencias humanitarias de la sequía actual; en segundo lugar, la situación de los desplazados internos; y, en tercer lugar, la protección.

En cuanto a la primera esfera, la situación humanitaria se está deteriorando rápidamente debido a las graves condiciones de sequía que se han extendido desde las zonas septentrional y central hacia todo el país. Hemos perdido dos estaciones de lluvias consecutivas, lo que ha dado lugar a una grave escasez de agua, a la pérdida generalizada de cosechas y a malas condiciones para el ganado. A estas alturas de la estación, la lluvia que caiga será muy poca y llegará muy tarde para revertir los efectos de la sequía.

Desde febrero, la inseguridad alimentaria aguda ha aumentado 10 %. Se prevé que la situación empeorará. No se sabe cómo se alimentará a 5,4 millones de personas, incluido 1 millón de niños, a partir de julio. Esa proyección se hizo sobre la base del pronóstico de que las lluvias de la estación Gu repuntarían en mayo y junio. Sin embargo, las lluvias no aumentaron y, sin duda, el número de personas necesitadas seguirá aumentando. La tasa de desnutrición aguda grave entre los niños está aumentando rápidamente, en particular entre los desplazados internos. Con un limitado acceso al agua potable, existe un mayor riesgo de brotes de enfermedades.

Debemos actuar ahora para evitar una crisis humanitaria grave. Los asociados humanitarios están listos

para entregar asistencia a los más necesitados y son capaces de ampliar rápidamente la respuesta, como quedó demostrado durante los esfuerzos de prevención de la hambruna en 2017. Sin embargo, el considerable déficit de financiación está limitando la respuesta y provocando una reducción de la asistencia en esferas críticas, como la salud, la nutrición, la seguridad alimentaria, el agua, el saneamiento y la higiene. Es preciso hacer más.

Para hacer frente a las necesidades derivadas de la sequía es necesario ampliar las actividades en esferas clave para salvar vidas. El 20 de mayo, el equipo humanitario en Somalia puso en marcha el plan de 2019 de respuesta a la sequía, que tiene por objeto recabar 710 millones de dólares para responder a las necesidades creadas por la sequía de aquí a diciembre. La mayor parte de los programas del plan de respuesta a la sequía ya está incluida en el plan anual de respuesta humanitaria. Las prioridades del plan de respuesta humanitaria se están reorganizando y revisando a fin de tomar en cuenta los recursos adicionales que se necesitan para responder a la sequía.

Los donantes han venido contribuyendo al plan de respuesta humanitaria, que actualmente está financiado en un 20 %. Quiero aprovechar esta oportunidad para dar las gracias a los donantes por su apoyo constante. En abril, el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y el Fondo Humanitario para Somalia destinaron casi 46 millones de dólares a la prestación de asistencia y la ampliación de las actividades en las zonas septentrionales de Somalia afectadas por la sequía, así como a la prestación de asistencia y protección para salvar vidas en las regiones meridional y central del país.

Entiendo que hoy se me ha invitado a informar al Consejo de Seguridad para señalar a su atención el elevado riesgo que se cierne en el horizonte de que se produzca una crisis humanitaria grave. La ampliación inmediata de la respuesta humanitaria es esencial para mitigar los efectos de la sequía y evitar que sigan desintegrándose las comunidades que siguen siendo frágiles a causa de la sequía de 2017. Aliento a la comunidad internacional a que aumente urgentemente el apoyo a las iniciativas de respuesta a la sequía que salvan vidas y proteja los logros alcanzados en 2018. Espero que se reciban inmediatamente recursos a fin de ayudarnos a evitar que esta dramática crisis se exacerbe.

El carácter repetitivo de las crisis climáticas es un recordatorio claro de que Somalia es cada vez más vulnerable a los efectos del cambio climático. Para hacer frente a las causas de la crisis en Somalia se necesitan mayores inversiones a fin de fortalecer el nexo entre la acción humanitaria y los programas de desarrollo. Debemos centrar nuestros esfuerzos en respuestas urgentes para salvar vidas, pero no podemos perder de vista el hecho de que los esfuerzos en aras del desarrollo son fundamentales para alcanzar el objetivo de poner fin en última instancia a los efectos negativos de esos ciclos.

Los desplazamientos internos constituyen la segunda esfera de preocupación que quisiera abordar. Hay más de 2,6 millones de desplazados internos en Somalia, país que ocupa el cuarto lugar en el mundo en cuanto a los desplazados internos. Los desplazamientos siguen produciéndose a consecuencia de los conflictos armados en curso, de las crisis climáticas y de la búsqueda de oportunidades para ganarse la vida. A medida que se prevé que la gravedad de las necesidades humanitarias empeore en los próximos meses, existirá un mayor riesgo de que se produzcan desplazamientos inducidos por la sequía y de que empeoren los problemas de protección, especialmente entre las mujeres y los niños, ya que las personas se verán obligadas a abandonar sus hogares en busca de asistencia y de oportunidades de subsistencia.

Para reducir al mínimo los desplazamientos relacionados con la sequía, cuando sea posible, ya existen sistemas y estructuras que permiten una rápida ampliación de la respuesta más cerca de las regiones más afectadas. Los desplazamientos provocados por los conflictos también pueden aumentar a consecuencia de la sequía ya que existe un mayor potencial de que surjan conflictos entre comunidades y clanes debido a la competencia por los escasos recursos. Las comunidades desplazadas se encuentran entre las más vulnerables. Se enfrentan a múltiples necesidades agudas y están expuestas a mayores riesgos de protección. Las separaciones familiares hacen que las mujeres y las niñas desplazadas sean especialmente vulnerables y estén expuestas a la violencia sexual y de género.

Los desplazados internos corren un mayor riesgo de ser desalojados por la fuerza de las zonas de asentamiento por los propietarios. En 2018, más de 300.000 personas desplazadas fueron desalojadas por la fuerza, lo que representa un aumento del 36 % con respecto al año anterior. A la luz de las tendencias que hemos observado hasta la fecha este año, prevemos que los desalojos continuarán. Los desalojos forzosos perpetúan los ciclos de desplazamiento y socavan sistemáticamente los esfuerzos por lograr la autosuficiencia y la capacidad de recuperación.

En cuanto a mi tercera y última observación, quisiera destacar que la situación humanitaria en Somalia

constituye una crisis de protección. Durante años, los civiles somalíes han sido los más afectados por el conflicto armado y la violencia constantes que han seguido exacerbando las necesidades humanitarias y perpetuando los desplazamientos internos. Los civiles están expuestos a atentados selectivos, asesinatos y ataques indiscriminados. En lo que constituyen violaciones graves, se sigue asesinando y mutilando a niños. En 2018, en Somalia se registró la tasa más alta de reclutamientos forzosos de niños en todo el mundo.

Existen mayores riesgos de protección relacionados con las reformas de seguridad en curso y con la aplicación del plan de transición, incluidos los riesgos derivados de los cambios en la dotación y la posición de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM). Si bien el objetivo del plan de transición radica en transferir las responsabilidades en materia de seguridad de la AMISOM a las autoridades somalíes, el éxito de la transición dependerá asimismo de otros factores importantes. Es esencial que el Gobierno de Somalia desarrolle una capacidad suficiente para ocuparse de la protección de los civiles, ponga en vigor estructuras y mecanismos de gobernanza adecuados y fortalezca a las autoridades civiles para garantizar la prestación de servicios básicos a las comunidades.

Somalia sigue siendo un entorno operacional difícil para las organizaciones humanitarias. Los conflictos, la inseguridad, las restricciones burocráticas y la limitada infraestructura logística obstaculizan nuestra capacidad de llegar a los necesitados. Es preciso poner fin a la violencia selectiva contra las entidades que tienen mandatos políticos, humanitarios y de desarrollo. En lo que va del año, 18 incidentes violentos han afectado a organizaciones humanitarias, con un saldo de tres muertos, dos heridos y siete secuestrados. Aliento al Gobierno de Somalia a que, con el apoyo de los asociados internacionales, impulse los esfuerzos que faciliten el acceso sin trabas de la asistencia humanitaria a los necesitados, especialmente en este momento crítico.

Responder al empeoramiento de la situación humanitaria con intervenciones que salvan vidas y la provisión de protección sigue constituyendo una prioridad, pero debo recalcar que la vulnerabilidad crónica que sustenta la crisis en Somalia no puede abordarse mediante la prestación de asistencia humanitaria. El progreso en la construcción y la seguridad del Estado, así como una mayor inversión en iniciativas de desarrollo destinadas a crear resiliencia, son fundamentales, en última instancia, para lograr que los somalíes dejen de enfrentar una situación de necesidad.

El Presidente (*habla en inglés*): Doy las gracias a la Sra. Mueller por su exposición informativa.

Doy ahora la palabra a los miembros del Consejo que deseen formular una declaración.

Sra. Pierce (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) (*habla en inglés*): Agradezco sobremanera a nuestros ponentes, a saber, el Sr. Zenenga, el Sr. Madeira y la Subsecretaria General. Es muy positivo contar con su presencia, ya que estas son las primeras exposiciones informativas que hemos tenido desde que se renovó el mandato de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) (véase S/PV.8494).

Para comenzar, quisiera decir que cuando celebramos la última sesión, muchos de nosotros señalamos que 2019 sería un año muy importante para Somalia. Incluso podría llegar a decir que podría marcar la tendencia del desarrollo de Somalia en los próximos años. Creo que, en este sentido, un factor importante es el nuevo Representante Especial del Secretario General, y esperamos que pronto pueda asumir su cargo. También esperamos que, a su vez, ello se convierta en oportunidad para restablecer la relación entre las Naciones Unidas y Somalia para que poder avanzar en el Grupo de Expertos.

Es muy importante restablecer la cooperación con las Naciones Unidas y la comunidad internacional. Sé que el Gobierno somalí también ha estado pensando en eso, lo cual es muy positivo. La última observación de la Subsecretaria General demuestra por qué ello es crucial. Somalia necesita la orientación y la capacidad técnica de las Naciones Unidas para ayudarla en algunas de las cuestiones detalladas que mencionó la Subsecretaria General. Quisiera dar las gracias al Sr. Zenenga por haberse hecho cargo de las responsabilidades de la transición entre ambos Representantes Especiales del Secretario General.

En ocasión como esta, es importante hablar de la valentía de la AMISOM en Somalia, así como de los grandes esfuerzos desplegados por la Unión Africana, que agradecemos. Las Naciones Unidas, Somalia y los asociados internacionales deben trabajar al unísono para ejecutar el plan de transición. Trabajar de forma conjunta, en cooperación y de forma coherente es parte fundamental de las perspectivas de éxito, y todos queremos llegar a una etapa en la que Somalia desempeñe un papel de liderazgo a la hora de garantizar la seguridad de su población. Por ello, el Reino Unido acoge con verdadera satisfacción los esfuerzos desplegados para aprovechar el impulso de la renovación del mandato de la AMISOM, que en la actualidad está en curso. No

obstante, solo quisiera recalcar que, según mi experiencia, estas cosas funcionan mejor cuando los efectivos se ajustan a las tareas que los contingentes deben llevar a cabo, y no al revés.

Como dije, 2019 es importante. De hecho, es probable que los próximos 12 meses sean decisivos para avanzar en las reformas política, económica y en materia de seguridad antes de las elecciones de 2020-2021. Todos sabemos que los acuerdos políticos entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados serán elementos cruciales para la estabilidad y la prosperidad de Somalia. Para lograrlo, es muy importante que el Gobierno Federal y los estados miembros federados entablen un diálogo sistemático y constructivo, en particular sobre el examen constitucional, la ley electoral, la implementación del pacto de seguridad y el cumplimiento del plan de transición.

Me interesaría analizar las perspectivas del Foro de la Alianza para Somalia, que se reunirá este verano. Creo que al Consejo le resultaría útil tener reuniones y reuniones informativas periódicas para que podamos ayudar a hacer un seguimiento de los progresos. Es importante plantearse cómo podemos ayudar a todas las partes en el cumplimiento de los principios de asociación acordados en el Foro. Sería muy útil tener una idea de cuáles son las prioridades clave desde el punto de vista de las Naciones Unidas y cómo estas guardan relación con el plan nacional de desarrollo.

Quisiera decir algo sobre la situación humanitaria. Queríamos tener una reunión informativa sobre cuestiones humanitarias debido al deterioro derivado de la sequía. En algunos aspectos, los indicadores de alerta temprana que vemos son peores que los que vimos hace dos años. Estamos a punto de anunciar un apoyo adicional; esperamos que otros puedan hacer lo mismo.

Todos sabemos que existe una oportunidad real aquí para ayudar a Somalia a retomar el camino, pero hay múltiples componentes, uno de los cuales es la cooperación con las Naciones Unidas. Obviamente, el plan de transición es importante, de hecho, crucial. Todo lo que la AMISOM pueda hacer para apoyar las prioridades de transición también será fundamental.

Sr. Mpanyane (Sudáfrica) (*habla en inglés*): Sudáfrica desea dar las gracias al Representante Especial Adjunto del Secretario General Raisedon Zenenga, al Representante Especial del Presidente de la Comisión de la Unión Africana para Somalia, Sr. Francisco Madeira, y a la Subsecretaria General Ursula Mueller por sus exposiciones informativas, así como al Secretario General, Sr. António Guterres, por su informe (S/2019/393).

Mi delegación encomia al Secretario General Guterres y el papel que la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) y la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia (UNSOS) han estado desempeñando para facilitar los procesos de construcción del Estado y de consolidación de la paz en Somalia, de conformidad con el mandato del Consejo de Seguridad. Sin lugar a duda, la UNSOM y la UNSOS, así como la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), han contribuido de forma positiva a la trayectoria de desarrollo que prevalece en Somalia.

Sudáfrica acoge con agrado el amplio programa de reforma del Gobierno Federal de Somalia, que incluye cuatro hojas de ruta que tienen por objeto mantener los avances en materia de política inclusiva, seguridad y justicia, recuperación económica y desarrollo social y humano.

A pesar de los esfuerzos de la AMISOM, la UNSOM y la UNSOS, junto con las fuerzas de seguridad somalíes y los asociales internacionales en el sector de la seguridad, observamos con gran preocupación que Al-Shabaab y otros grupos armados continúan siendo fuente de inestabilidad en algunas partes de Somalia, incluida Mogadiscio. Las atrocidades continuas perpetradas por Al-Shabaab contra los civiles, las instalaciones gubernamentales, los funcionarios gubernamentales, las fuerzas de seguridad somalíes y el personal de la AMISOM son alarmantes y deben ser objeto de condena.

Coincidimos en que, a largo plazo, Somalia debe poder asumir la responsabilidad de encarar sus propios desafíos de seguridad, pero también somos conscientes de que el Gobierno Federal de Somalia no puede hacerlo por sí solo, habida cuenta de las limitaciones de capacidad de las fuerzas de seguridad somalíes. En el ámbito de la creación de capacidad se requiere un apoyo internacional sostenido y coordinado. En ese sentido, Sudáfrica pide que se siga aplicando un enfoque integral de la seguridad, que abarque la coordinación internacional y la planificación conjunta por parte de la AMISOM, el Gobierno Federal, los estados miembros federados, la UNSOM, la UNSOS y los asociados internacionales, entre otros.

Tenemos la firme convicción de que es imperioso que el Gobierno Federal de Somalia y los estados miembros federados entablen un diálogo sostenido e inclusivo para resolver sus diferencias, a fin de impulsar los procesos de construcción del Estado y consolidación de la paz. También es pertinente poner fin al estancamiento actual entre ambas cámaras del Parlamento Federal. Es

importante que las dos cámaras cooperen en la conciliación del marco legislativo previsto para implementar el plan de transición. Exhortamos a que los procesos de consolidación del Estado y la paz sean inclusivos, con una participación significativa de las mujeres y los jóvenes. Encomiamos a la UNSOM por prestar asistencia a las autoridades somalíes para promover la participación de las mujeres y los jóvenes en los procesos de consolidación del Estado y de la paz.

Sudáfrica acoge con beneplácito los notables progresos registrados en el proceso de examen constitucional. Instamos al Gobierno Federal de Somalia a que resuelva las cuestiones pendientes con respecto a la Constitución, a fin de que esta se apruebe antes de que se celebren las elecciones. Los avances en el proceso para concluir un marco de reconciliación nacional —documento rector para la reconciliación en todo el país— son un acontecimiento positivo. Además, encomiamos a la Comisión Electoral Nacional Independiente por haber registrado avances en los preparativos para la inscripción de votantes con miras a las elecciones de 2020-2021.

En lo que respecta a las cuestiones humanitarias, sigue siendo primordial el apoyo constante a la situación humanitaria en Somalia. En ese sentido, instamos a la comunidad internacional a que apoye el plan de respuesta humanitaria para Somalia correspondiente a 2019, con miras a que los organismos humanitarios presten los servicios requeridos a los civiles necesitados, incluso en el ámbito de la seguridad, y en las cuestiones relacionadas con la consolidación del Estado y la resiliencia, que antes mencionó la Sra. Mueller.

Para concluir, deseamos encomiar a la AMISOM por el papel que desempeña en apoyo a la implementación del Plan de Transición de Somalia, así como en el adiestramiento y la capacitación de las fuerzas de seguridad somalíes.

Sr. Cohen (Estados Unidos de América) (*habla en inglés*): Doy las gracias a los ponentes de hoy.

Está claro que, en su camino hacia la creación de un Estado seguro, estable y próspero, Somalia sigue enfrentando desafíos importantes. Condenamos enérgicamente los recientes ataques de Al-Shabaab y otros elementos terroristas, y expresamos nuestro pleno apoyo al Gobierno de Somalia, a la Unión Africana y a la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) en esa lucha. Nos complace que se estén registrando avances, gracias a los esfuerzos que con el apoyo de las Naciones Unidas, la Unión Africana y los asociados internacionales se vienen registrando en las reformas política, del sector de la seguridad y constitucional. La promoción de esas reformas ofrece al país la mayor esperanza de lograr la estabilidad sostenible y el crecimiento económico. Hacemos notar que ninguna de esas reformas sería posible sin las contribuciones y los sacrificios de los Estados Miembros que aportan contingentes y fuerzas de policía a la AMISOM, que han proporcionado al Gobierno Federal de Somalia el espacio y la estabilidad necesarios para que desarrolle la estructura de seguridad nacional e implemente esas reformas.

La transferencia de las responsabilidades relativas a la seguridad de la Misión de la Unión Africana en Somalia a las fuerzas de seguridad somalíes es una prioridad absoluta. Instamos al Gobierno Federal de Somalia a que prosiga sus esfuerzos para generar y desplegar fuerzas de seguridad que permitan la aplicación oportuna y ordenada del plan de transición. Subrayamos la necesidad de que todas las partes coordinen estrechamente sus acciones a fin de evitar lagunas en la cobertura de la seguridad que podrían ser aprovechadas por agentes hostiles.

Con respecto a las elecciones de 2020-2021 en Somalia, instamos al Gobierno a que concluya su proyecto de ley electoral con miras a definir un sistema electoral imparcial y transparente. También insistimos en la necesidad de que exista una estrecha coordinación entre el Gobierno, la AMISOM y la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia a fin de garantizar la seguridad de los votantes en cada etapa de la preparación de las elecciones.

En cuanto a la reforma constitucional, hacemos hincapié en que la estabilidad política a largo plazo depende de la definición de las relaciones y la distribución del poder y las responsabilidades entre el Gobierno Federal de Somalia y los estados miembros federados. Por lo tanto, instamos a todos los interesados gubernamentales a reunirse y concluir esta reforma fundamental.

En cuanto al embargo de armas, hemos exhortado y seguiremos exhortando a Somalia a que colabore de manera productiva con el Grupo de Expertos sobre Somalia. Somalia parece creer que, con el tiempo, el Consejo de Seguridad levantará las sanciones a pesar de su falta de cooperación con el Grupo. Los Estados Unidos no apoyarán esa idea, que no hace nada por resolver los problemas para cuya solución se concibió el régimen de sanciones y que, de hecho, socava las acciones del Consejo de Seguridad.

Por último, como señaló la Subsecretaria General Mueller, la crisis humanitaria que afecta actualmente a más de 5 millones de somalíes es un telón de fondo sumamente importante para las reformas políticas y de

seguridad que hemos examinado. Desde 2018, los Estados Unidos han proporcionado más de 487 millones de dólares en asistencia humanitaria. Estamos trabajando con las Naciones Unidas y otros asociados para facilitar asistencia alimentaria y nutricional esencial a casi 1,5 millones de personas en toda Somalia. Alentamos a la comunidad internacional a que siga prestando apoyo humanitario.

Sr. Yao Shaojun (China) (*habla en chino*): China agradece al Representante Especial Adjunto Zenenga, al Representante Especial del Presidente de la Comisión de la Unión Africana para Somalia, Sr. Madeira, y a la Subsecretaria General Mueller sus exposiciones informativas.

Desde finales del año pasado, gracias a los esfuerzos concertados del Gobierno Federal de Somalia, las Naciones Unidas, la Unión Africana y el resto de la comunidad internacional, Somalia ha registrado progresos auténticos en la reconstrucción del Estado, en particular en materia de seguridad y fomento de la capacidad. China encomia al Gobierno Federal de Somalia, a los organismos pertinentes de las Naciones Unidas sobre el terreno y a la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) por esos esfuerzos.

Somalia es un país importante del Cuerno de África. El mantenimiento de la paz y la estabilidad en él obra en el interés común de la región y de toda la comunidad internacional. En la actualidad, la situación general en Somalia sigue siendo compleja y, de cara al futuro, enfrenta problemas en múltiples frentes. El Consejo de Seguridad, las Naciones Unidas y la comunidad internacional deberían aprovechar la experiencia adquirida y las enseñanzas extraídas con anterioridad para ayudar a solucionar problemas candentes que existen en África, como este, y aumentar el apoyo y la asistencia.

China desea destacar las tres cuestiones siguientes:

En primer lugar, debemos respetar y mantener la titularidad nacional plena del Gobierno Federal de Somalia en sus asuntos internos. Debemos respetar la soberanía, la independencia y la integridad territorial de Somalia; ayudar a establecer un Gobierno Federal que goce de autoridad y sea competente; y trabajar para optimizar sus instituciones federales. Debemos fortalecer las comunicaciones y la coordinación con el Gobierno de Somalia, aprovechar por completo sus propias iniciativas, y mejorar su capacidad para lograr el desarrollo de manera independiente.

En segundo lugar, debemos seguir apoyando las iniciativas de la Unión Africana y otras organizaciones regionales y subregionales que ayudan a mantener la paz y la seguridad en Somalia. Hoy día, Somalia sigue enfrentando las graves amenazas que plantea Al-Shabaab. Es necesario que la AMISOM siga desplegada en Somalia. China apoya la prórroga del mandato de la AMISOM por el Consejo de Seguridad y el mantenimiento del nivel necesario de las fuerzas de esa Misión en el país. Esperamos que las Naciones Unidas y la comunidad internacional presten un apoyo financiero estable, previsible y sostenible a la AMISOM, y ayuden a los países que aportan contingentes a crear capacidad para combatir a Al-Shabaab de forma más eficaz. Al propio tiempo, la comunidad internacional debería seguir ayudando a Somalia a mejorar su capacidad en materia de seguridad para que las fuerzas de seguridad del país puedan asumir las responsabilidades de la AMISOM en ese ámbito de manera gradual y sostenida.

En tercer lugar, debemos seguir aumentando la asistencia humanitaria y el apoyo al desarrollo social y económico de Somalia. La base social y económica de ese país es débil. Sigue existiendo una enorme laguna en la prestación de asistencia humanitaria internacional. Esperamos que todos los asociados internacionales cumplan sus compromisos de buena fe y presten asistencia de manera oportuna. China seguirá apoyando activamente el proceso de paz de Somalia y desempeñando un papel constructivo para llevar la paz, la estabilidad y el desarrollo a Somalia y al Cuerno de África.

Sr. Ipo (Côte d’Ivoire) (*habla en francés*): Mi delegación acoge con beneplácito la celebración de esta sesión sobre el informe del Secretario General relativo a los acontecimientos ocurridos en Somalia durante el período comprendido entre el 14 de diciembre de 2018 y el 4 de mayo de 2019, y el cumplimiento de los mandatos de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) y la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia (UNSOS).

Felicitamos al Representante Especial Adjunto del Secretario General y Oficial Encargado de la UNSOM, Sr. Raisedon Zenenga; al Representante Especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana para Somalia y Jefe de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), Sr. Francisco Caetano José Madeira; y a la Subsecretaria General de Asuntos Humanitarios y Coordinadora Adjunta del Socorro de Emergencia de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, Sra. Ursula Mueller, por sus exposiciones informativas. Sus exposiciones informativas llevan a mi delegación a formular observaciones sobre la situación política, económica, de seguridad, humanitaria y sobre la cuestión de los derechos humanos.

En el plano político, Côte d'Ivoire acoge con beneplácito las recientes medidas adoptadas para relanzar el proceso político y de reconciliación entre el Gobierno Federal de Somalia y los estados miembros federados, que se había interrumpido durante varios meses debido a profundas divergencias. Mi país invita a las partes interesadas a que mantengan esa dinámica positiva y a que aceleren la aplicación de la hoja de ruta, en particular mediante la concertación de acuerdos para el reparto del poder y los recursos, el examen constitucional y el establecimiento del modelo federal de Somalia. Asimismo, insta a las dos cámaras del Parlamento Federal a que resuelvan sus diferencias y restablezcan una cooperación sincera para la aprobación de leyes urgentes, en particular la ley electoral.

En el plano económico, Côte d'Ivoire observa con satisfacción los progresos notables logrados por el Gobierno Federal en la aplicación de su política presupuestaria, en particular la mejora significativa de la recaudación de impuestos, gracias a la ampliación de la base tributaria y la mejora de la capacidad de recaudación. Alienta al Gobierno Federal a que redoble sus esfuerzos, en el marco de la aplicación del programa supervisado por el Fondo Monetario Internacional para consolidar el crecimiento económico y mejorar las condiciones de vida del pueblo somalí.

Con respecto a la situación de la seguridad, mi delegación se siente preocupada por la inestabilidad que reina en Somalia y por la grave amenaza que sigue planteando Al-Shabaab, que, a pesar de los reveses sufridos, multiplica los ataques y asesinatos selectivos. Mi país condena con firmeza esos ataques y exhorta al Gobierno de Somalia a que, con el apoyo de la comunidad internacional, redoble sus esfuerzos para disipar la amenaza planteada por Al-Shabaab.

En cuanto a la cuestión de los derechos humanos, Côte d'Ivoire sigue profundamente preocupada por el aumento de las bajas civiles y de secuestros atribuidos a Al-Shabaab, las ejecuciones sumarias, las violaciones de la libertad de expresión, la violencia sexual y la violencia contra los niños. Invita a todas las partes interesadas a que respeten, protejan y promuevan los derechos humanos, y exhorta a la rendición de cuentas de los responsables de abusos de derechos humanos y violaciones del derecho internacional humanitario. En ese sentido, mi país acoge con beneplácito la reafirmación por el Primer Ministro de Somalia el 4 de marzo de la voluntad de su país de atenerse a sus compromisos en materia de derechos humanos, como nuevo miembro elegido, desde octubre de 2018, del Consejo de Derechos Humanos.

En el ámbito humanitario, Côte d'Ivoire observa con acuciante inquietud que las necesidades de ayuda y protección siguen siendo elevadas y afectarán a 4,2 millones de personas en 2019. Esa situación, debida al conflicto que perdura y a la inseguridad alimentaria provocada por unas lluvias estacionales deficitarias, que tuvieron por consecuencia un aumento del número de personas desplazadas, debe movilizar a la comunidad internacional. Por consiguiente, es imprescindible responder prontamente al llamamiento lanzado por el Secretario General en favor de la financiación del plan de respuesta humanitaria de 2019, cuyas necesidades durante los próximos seis meses se estiman en 674 millones de dólares. Nuestra movilización permitiría no solo aportar una asistencia de emergencia vital a numerosos somalíes necesitados, sino también apoyarlos en la vía de la resiliencia y la recuperación.

Además, a mi delegación le preocupa el contexto operacional cada vez más difícil en que trabajan los agentes humanitarios debido, entre otras cosas, a los actos de violencia cometidos contra ellos y a la acumulación de obstáculos a lo largo de las principales rutas de abastecimiento. Exhortamos a todas las partes interesadas a que protejan a todo el personal humanitario y favorezcan el paso libre, total y sin restricciones de la asistencia.

Para concluir, Côte d'Ivoire encomia el papel indispensable desempeñado por la UNSOM a través de su asesoramiento estratégico, sus buenos oficios, sus actividades de fortalecimiento de capacidades y su coordinación del apoyo prestado por los asociados internacionales. También rinde homenaje al personal de la AMISOM por los sacrificios realizados en favor de la seguridad en Somalia. Mi delegación reitera también su apoyo a la UNSOS y a los demás asociados internacionales que operan en Somalia. Los invita a que fortalezcan su cooperación a fin de contribuir a la promoción de la reconciliación y la paz así como a la restauración de la estabilidad en ese país.

Sr. Ndong Mangue (Guinea Ecuatorial): Sr. Presidente: Quisiera, ante todo, agradecer a su delegación por haber programado esta importante sesión en el mes de su Presidencia. Quisiera también agradecer a los informadores de esta tarde por sus informes tan ilustrativos y completos, ya que nos han brindado un panorama detallado sobre la actualidad de Somalia.

Nuestra delegación viene siguiendo muy de cerca los acontecimientos de la amiga y hermana República Federal de Somalia. De lo que nos llega, estamos informados del estancamiento político entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados, situación que

recoge tanto el informe anterior del Secretario General (S/2018/1149) como este que ahora nos toca analizar (S/2019/393). Los políticos somalíes deben hacer el esfuerzo necesario para superar esta situación, que no es merecedora de un país que está en un proceso delicado como este que les toca. Por tanto, animamos a sus dirigentes a materializar las medidas de reconciliación adoptadas el 26 de enero en Garowe.

De la misma forma, hacemos un llamamiento a los miembros de las dos cámaras del Parlamento Federal, que suspendieron su cooperación el 1 de enero de este año, para que cumplan sus obligaciones y reanuden la cooperación a fin de poner en marcha el programa del Parlamento y aprobar las leyes urgentes que necesita el pueblo y áreas diversas de la sociedad somalí.

Acogemos con beneplácito el programa de reforma amplio presentado por el Gobierno Federal en su esfuerzo de construcción de un Estado federal funcional, estructurado en torno a cuatro hojas de ruta, que tiene por objeto seguir avanzando en el ámbito de la política inclusiva, la seguridad y la justicia, la recuperación económica y el desarrollo social y humano. Instamos a las Naciones Unidas, la Unión Africana, la Unión Europea y otros asociados internacionales a que apoyen este importante programa.

Esperamos que, en esta nueva fase de planteamientos del Gobierno Federal, la participación política limitada de las mujeres y su papel reducido en las esferas de adopción de decisiones no sean destacados como hoy se conoce. Al respecto, instamos a las autoridades federales y regionales, así como a la sociedad civil y la comunidad internacional, a procurar una participación más notoria de las mujeres.

En relación con la situación de seguridad, lamentamos los continuos ataques con bomba y asesinatos que el grupo extremista Al-Shabaab lleva a cabo de forma regular en Somalia, presentándose como una amenaza potencial capaz de crear caos en Somalia y en el Cuerno de África. Esperamos que las previsiones negociadas con los asociados internacionales sobre las reformas de seguridad sean oportunas para ir disminuyendo esta amenaza.

Lamentamos el deterioro de la situación humanitaria en Somalia y esperamos que las reformas en curso presten mayor atención a estas prioridades.

Aplaudimos el fortalecimiento de las relaciones entre Somalia y los demás países del Cuerno de África, y esperamos que se desarrollen para promover sectores que sean de beneficio mutuo para todos los países de la región, como es el sector de seguridad, que es muy importante en estos momentos de amenazas terroristas. Igualmente, animamos la voluntad de los Presidentes de Somalia y Kenya, que iniciaron el proceso de normalización de sus relaciones. Esperamos que sus Embajadores puedan volver a sus destinos diplomáticos respectivos, como ya lo declararon los Ministros de Relaciones Exteriores de ambos Estados el 3 de abril en Nairobi.

Finalmente, Sr. Presidente, quiero expresar nuestros agradecimientos a la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) por su disponibilidad de continuar brindando apoyo estratégico y asesoramiento a Somalia y a la AMISOM sobre la consolidación de la paz y la construcción del estado en las áreas de gobernabilidad, reforma del sector de la seguridad y revisión constitucional.

Teniendo en cuenta la volátil y precaria situación que vive todavía el país, este apoyo de la UNSOM es muy vital, y lo seguirá siendo, a los efectos de consolidar de manera sostenible e irreversible los resultados que se vayan cosechando.

Sr. Alahmad (Kuwait) (*habla en árabe*): Quiero empezar dando las gracias al Representante Especial Adjunto del Secretario General y Oficial Encargado de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM), Sr. Raisedon Zenenga, por su importante exposición informativa sobre los esfuerzos que ha realizado la UNSOM en representación de las Naciones Unidas para lograr la estabilidad en Somalia y apoyar al Gobierno Federal de Somalia a fin de llevar paz y desarrollo al pueblo somalí.

Doy también las gracias al Representante Especial del Presidente de la Comisión de la Unión Africana para Somalia y Jefe de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), Sr. Francisco Caetano José Madeira, por su valiosa exposición informativa y por el empeño de la Misión en mantener la seguridad y rehabilitar las fuerzas de seguridad somalíes. Esto demuestra la importancia que la Misión asigna al éxito de Somalia. Esperamos con interés que se renueve la Misión la semana próxima tras las negociaciones actuales sobre un proyecto de resolución para prorrogar su mandato.

Expreso asimismo mi agradecimiento a la Subsecretaria General de Asuntos Humanitarios y Coordinadora Adjunta del Socorro de Emergencia de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, Sra. Ursula Mueller, por su exposición informativa en la que da cuenta de la magnitud del sufrimiento humano que ha enfrentado el pueblo somalí durante

decenios como consecuencia de la pobreza, la marginación, la violencia armada, la inestabilidad política, las catástrofes naturales y el subdesarrollo. Todo ello ha producido un aumento de necesidades humanitarias en Somalia, donde un tercio de la población requiere de asistencia y protección en 2019. Además, la inseguridad alimentaria afecta a 4,9 millones de personas, y ya asciende a 2,6 millones el número de desplazados internos.

A finales de marzo el Consejo de Seguridad emitió un claro mensaje en el que se refleja una vez más su unidad con respecto al apoyo y asistencia a Somalia al prorrogar por unanimidad el mandato de la UNSOM mediante la resolución 2461 (2019) (véase S/PV.8494). Dicha resolución se considera como un instrumento internacional que demuestra el respaldo del Consejo y de las Naciones Unidas a Somalia para crear un Estado federal capaz de superar las dificultades descritas por los ponentes que acabamos de escuchar. En la resolución se tuvieron en cuenta las circunstancias especiales y la situación singular de la crisis somalí. Permítaseme destacar las siguientes cuestiones principales.

La primera cuestión se refiere a los acontecimientos políticos. Acogemos con agrado los avances apreciables que ha logrado el Gobierno Federal de Somalia al velar por la estabilidad, la reconciliación y la construcción del Estado, pese a las numerosas dificultades que socavan el logro de las prioridades requeridas. Esto se observa en el hecho de que el Gobierno somalí está deseoso de acelerar la aplicación del plan de transición que se ha comprometido a cumplir. Tomamos nota de la hoja de ruta trazada por el Gobierno para poner en marcha su programa de reforma política integral, cuyas prioridades son la revisión de la Constitución Provisional al finalizar este año, el compromiso de establecer un marco jurídico electoral durante el actual período de sesiones del Parlamento y la aprobación por parte del Consejo de Ministros de una ley electoral provisional y del proyecto de ley de partidos políticos, así como el avance de la Comisión Electoral Nacional Independiente en la inscripción de votantes utilizando un sistema biométrico.

La segunda cuestión es la situación de seguridad. El movimiento Al-Shabaab sigue siendo la principal amenaza, como nos acaban de informar los ponentes. Observamos el aumento reciente de ataques, cuya condena reiteramos, especialmente aquellos perpetrados contra el complejo de las Naciones Unidas cerca al aeropuerto de Mogadiscio a principios de este año. Ha habido además otros ataques a varios hoteles e instalaciones, en particular contra los ministerios de obras públicas y de trabajo, que causaron la muerte al Viceministro. Esos incidentes demuestran que es indispensable redoblar los esfuerzos por garantizar la aplicación del marco general de seguridad para promover la eficacia de las operaciones de la AMISOM y combatir el extremismo violento. Nos complace el examen realizado conjuntamente por las Naciones Unidas y la Unión Africana, que dio lugar a un nuevo concepto de las operaciones de la AMISOM de conformidad con el plan de transición y la estructura nacional de seguridad, acompañado por la reducción gradual del personal de la Misión.

La tercera cuestión es la del desarrollo económico. Vemos con satisfacción el avance que ha logrado Somalia en su desarrollo económico. Esperamos que este impulso positivo permita a Somalia cumplir con las condiciones requeridas como país pobre muy endeudado. Está claro que el Gobierno Federal ha comenzado a obtener resultados a través de la creación de capacidad con el fin de incrementar sus recursos e ingresos locales, como lo reconoce el Fondo Monetario Internacional. Quedamos a la espera de un mayor avance a través de la promulgación de leyes de rendición de cuentas y contra la corrupción, así como de la adopción de los ajustes estructurales necesarios del Banco Central tras el reciente nombramiento de su Gobernador. Esa es una medida adicional tendiente a alcanzar los objetivos de la reforma económica.

Para concluir, todos sabemos que este es un año particularmente importante para la aplicación de los acuerdos políticos pendientes y el fortalecimiento de las instituciones federales. Ello significa que, en nuestra calidad de miembros del Consejo, nos compete a nosotros la responsabilidad especial de hacer efectiva nuestra visión común para ayudar a los somalíes a construir un Estado somalí federal inclusivo que defienda los derechos humanos y las libertades fundamentales de todos sus ciudadanos.

Sr. Melki (Francia) (*habla en francés*): Ante todo, quiero dar las gracias a los expositores por sus exhaustivas exposiciones informativas. Quiero referirme a tres aspectos fundamentales.

Primero, en vista de la fragilidad de la situación humanitaria y de seguridad, nos preocupan las demoras en la aplicación del plan de transición y de los compromisos contraídos en el acuerdo de seguridad suscrito en Londres en mayo de 2017, así como en la integración de las fuerzas regionales en la estructura de seguridad nacional, tal como se destaca en el informe del examen conjunto realizado por las Naciones Unidas y la Unión Africana sobre la Misión de Observadores Militares de la Unión Africana en Somalia (AMISOM).

La reanudación de un diálogo constructivo entre el Gobierno Federal Somalí y los estados miembros federados también resulta necesaria para concluir cuanto antes de manera satisfactoria la labor sobre el federalismo, la revisión constitucional y la preparación de las elecciones previstas para 2020 y 2021. El progreso económico logrado por las autoridades somalíes demuestra que cuando existe voluntad política se pueden alcanzar progresos genuinos. Nos hubiese gustado que esa voluntad política se manifestara más claramente en la reciente reunión de Puntlandia celebrada en Garowe, que sin embargo esperamos allane el camino para la reanudación de un diálogo eficaz.

Segundo, para que la transición de la seguridad se lleve a cabo con éxito consideramos que la AMISOM debe proseguir con su reconfiguración en apoyo al plan de transición. Aprovecho esta oportunidad para rendir un caluroso homenaje a la labor de la AMISOM, cuyo personal está desplegado en un entorno particularmente difícil. La actual operación Badbaado, con la cual la AMISOM está brindando apoyo al ejército somalí para liberar las zonas al sur de Mogadiscio, es ejemplo de una buena cooperación en apoyo a la aplicación del plan de transición.

En ese sentido, estimamos que es posible y necesario continuar con una reducción moderada del máximo número de efectivos de la AMISOM a fin de seguir alentando la aplicación de la transición de seguridad. No se trata de retirar efectivos de unas zonas particularmente sensibles o de Mogadiscio, sino de zonas más estables. También consideramos esencial que los nuevos asociados, en particular aquellos identificados en el informe de los Enviados Especiales de las Naciones Unidas y la Unión Africana sobre la financiación de la AMISOM, se comprometan con dicha financiación y participen en ella. En vista del número de solicitudes de apoyo de la Unión Africana, la Unión Europea no puede seguir financiando por sí sola los salarios de los soldados de la AMISOM.

Por último, y esta es mi tercera y última observación, quiero referirme otra vez al tema de la cooperación de las autoridades somalíes con la Naciones Unidas. Para que la comunidad internacional siga apoyando a Somalia, ese apoyo debe efectuarse en el marco de una cooperación basada en compromisos recíprocos y respeto mutuo. Ese es el enfoque adoptado por la Unión Europea y sus Estados miembros. Por consiguiente, quedamos a la espera de una reanudación de la cooperación plena de las autoridades federales somalíes con las Naciones Unidas, como pide el Consejo en la resolución 2461 (2019) sobre la UNSOM, en particular cuando sea nombrado el nuevo Representante Especial del Secretario General, nombramiento que esperamos se realice próximamente.

Para concluir, quisiera hacer una pregunta a nuestros ponentes. ¿Pueden indicarnos cuáles son las perspectivas de la aplicación del plan de transición y de la integración de las fuerzas regionales en la estructura nacional de seguridad?

Sr. Meza-Cuadra (Perú): Agradecemos la convocatoria a esta sesión y las importantes presentaciones del Sr. Raisedon Zenenga, la Sra. Ursula Mueller y el Sr. Francisco Caetano Madeira.

En el último informe del Secretario General (S/2019/393) se destacan las importantes medidas emprendidas por el Gobierno Federal de Somalia para la construcción de un Estado federal funcional. Esperamos que se pueda implementar el programa de reforma presentado por el Gobierno para avanzar hacia una política inclusiva, alcanzar la seguridad y la justicia y lograr la recuperación económica y el desarrollo sostenible. Encomiamos la gestión financiera del Gobierno, que en los últimos años se ha traducido en un aumento de los ingresos. Sin embargo, preocupa que gran parte de la población continúe siendo vulnerable a la pobreza e inseguridad alimentaria y que el 90% de los hogares carezca de acceso a los servicios básicos, como la educación, el agua y el saneamiento.

A estos desafíos se suma la persistencia del extremismo violento, el terrorismo y el conflicto armado, entre otros. En particular, preocupa que se hayan incrementado los ataques con artefactos explosivos improvisados de Al-Shabaab, los cuales condenamos enérgicamente a la vez que rendimos tributo a la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) y las fuerzas de seguridad somalíes por sus sacrificios y coraje. Debemos recordar que solo a través de la cooperación y reconciliación el pueblo de Somalia podrá afrontar estos desafíos. En ese sentido, son alentadoras las recientes medidas del Gobierno Federal y los estados miembros federados hacia el diálogo y la reconciliación, como el encuentro en Garowe (Puntlandia) realizado en enero pasado. Esperamos que estas acciones sean el inicio de un diálogo político sostenido que permita continuar avanzando en la aplicación de las prioridades políticas, como la celebración de elecciones en los plazos previstos, el proceso de revisión constitucional, el federalismo y la reconciliación.

Reiteramos la importancia de promover la activa participación de las mujeres en la vida política del país, así como en los ámbitos social y económico. Esperamos

que las reformas que emprenda el Gobierno incluyan disposiciones con perspectiva de género.

Observamos con preocupación la grave situación humanitaria de millones de somalíes, en particular la de los desplazados internos y de las comunidades marginadas, lo cual se agravará con la sequía anunciada. Consideramos imprescindible que la comunidad internacional incremente su apoyo financiero y que sea complementado por la ayuda previsible para la creación de resiliencia y para la recuperación.

Con relación al examen conjunto de la AMISOM sobre los progresos en la transición a la seguridad en Somalia, nuestro país apoya las recomendaciones del equipo de examen conjunto. Consideramos que en esta etapa será importante mantener el número de efectivos de la AMISOM, teniendo en cuenta las condiciones actuales de seguridad y los retrasos en la implementación del plan de transición. La reconfiguración de la AMISOM y el traspaso de los emplazamientos a las instituciones de seguridad somalíes se deben llevar a cabo teniendo en cuenta las consecuencias humanitarias y garantizando la protección de la población civil.

Concluyo destacando la labor que cumplen la AMISOM, la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia y la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia en apoyo a los esfuerzos de las autoridades y del pueblo de Somalia por alcanzar la paz y la estabilidad, al igual que los esfuerzos de la Unión Africana, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo y las Naciones Unidas.

Sra. Wronecka (Polonia) (*habla en inglés*): Permítaseme comenzar dando las gracias a nuestros ponentes de hoy por sus exposiciones tan informativas.

Polonia acoge con beneplácito los progresos logrados hasta la fecha en Somalia hacia la consolidación de la paz y la construcción del Estado y encomia el ambicioso programa de reforma establecido por el Gobierno Federal. Al mismo tiempo, somos conscientes de la fragilidad de la situación. Nos preocupa profundamente el creciente número de ataques de Al-Shabaab y el aumento de la presencia en Somalia del Estado Islámico en el Iraq y el Levante.

Nos preocupa también el estancamiento político entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados y la suspensión de la cooperación entre las dos cámaras del Parlamento Federal. El estancamiento actual pone en peligro los logros alcanzados hasta la fecha en Somalia y supone una amenaza para el calendario de reformas cruciales, así como para todo el proceso de federalización. Exhortamos a todos los agentes políticos de Somalia a que adopten medidas de reconciliación y fomento de la confianza y entablen un diálogo constructivo en beneficio de la población somalí. Asimismo, hacemos un llamamiento a los agentes extranjeros y regionales para que presten un apoyo imparcial al proceso de reconciliación nacional. Por otro lado, pedimos a las autoridades somalíes que cooperen con los agentes de las Naciones Unidas sobre la base de la confianza y el respeto mutuos.

La protección de los derechos humanos y las libertades es una parte esencial de la democracia. Tomamos nota con preocupación de los informes sobre las violaciones de los derechos humanos cometidas no solo por Al-Shabaab, sino también por fuerzas gubernamentales y regionales y milicias de clanes. Nos preocupan especialmente los informes relativos al reclutamiento de niños. Consideramos que es inaceptable y exhortamos a las autoridades a que intensifiquen los esfuerzos encaminados a concienciar sobre la protección de los niños y reforzar las políticas para prevenir el reclutamiento de niños en las fuerzas somalíes.

Polonia considera que el éxito del ambicioso programa de reforma y el desarrollo de Somalia exigen los esfuerzos concertados de todos los agentes, así como la coordinación internacional. Estimamos que el enfoque amplio en materia de seguridad es un marco importante para que el apoyo de los donantes corresponda a las prioridades establecidas por las autoridades somalíes.

Para concluir, permítaseme expresar el agradecimiento de Polonia a los agentes de las Naciones Unidas y a la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) por sus esfuerzos y sacrificios cotidianos. En vísperas de la renovación del mandato de la AMISOM, consideramos que el plan de reducción de la AMISOM debe incluir medidas concretas y un calendario realista para el traspaso de la responsabilidad de la Misión al Ejército Nacional de Somalia. Al mismo tiempo, la necesidad de repartir la carga respecto de la financiación de la AMISOM es más apremiante que nunca.

Sra. Morrison González (República Dominicana): Quisiera agradecer al Sr. Zenenga, a la Sra. Mueller y al Sr. Madeira por las informaciones presentadas en el día de hoy.

Saludamos los esfuerzos del Gobierno Federal de Somalia por la elaboración y aprobación del borrador marco de la reconciliación nacional con el propósito de terminar con la violencia y restablecer la confianza

entre las comunidades a los fines de superar sus diferencias, y exhortamos a las partes, en particular a los líderes somalíes, a llevar a cabo todos los esfuerzos necesarios para lograr una solución pacífica y duradera de sus diferencias políticas.

Observamos el estancamiento político entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados. Entendemos que superar este *impasse* debe ser el objetivo prioritario para acompañar el proceso nacional de reconciliación que se observa en la sociedad somalí. Asimismo, expresamos nuestra profunda preocupación por la vulnerabilidad de la seguridad en Somalia y condenamos los ataques perpetrados por el grupo terrorista Al-Shabaab.

Acogemos con agrado los avances realizados en el proceso de revisión constitucional e instamos a los actores a continuar realizando los esfuerzos necesarios a los fines de que su examen sea inclusivo y transparente y que garantice la participación de todos los sectores de la sociedad. En este sentido, la aprobación de un proyecto de ley electoral basado en el principio de la proporcionalidad y la inclusión requiere de progresos mayores, incluyendo provisiones que proporcionen más oportunidades para las mujeres. Entendemos que se hace necesario seguir aunando esfuerzos para lograr aumentar la participación política de las mujeres y el reparto del poder para que estas estén involucradas en todos los niveles. Por esa razón, el incremento de la cuota de género en la ley electoral se hace imprescindible para así alcanzar un mínimo del 30% de los escaños en las elecciones de 2020.

En relación con los jóvenes en Somalia, notamos que el 70 % de la población es menor de 30 años y que la tasa de desempleo juvenil es una de las más altas del mundo. La falta de oportunidades de empleo y de actividades sociales y recreativas empeora aún más la situación de vulnerabilidad, llevando a los jóvenes al conflicto y a la participación en grupos radicales o en la piratería como medio de supervivencia. Exhortamos a continuar con la implementación de programas que promuevan el cambio integral en la vida de los jóvenes para buscarles así oportunidades para que puedan alcanzar su potencial.

La República Dominicana insta a las partes a que sigan realizando los esfuerzos necesarios para que cesen el reclutamiento y el uso de niños, para lograr su liberación y debida preparación e integración, así como para que se perdone a los niños que han sido sentenciados a prisión por su asociación con grupos armados. Exhortamos a todas las entidades de protección de los civiles en el país a redoblar esfuerzos para la creación de los mecanismos necesarios para la protección de los más vulnerables, particularmente los desplazados internos y, en especial, las mujeres y los niños, los cuales están expuestos a altos niveles de inseguridad y violencia.

Los efectos del cambio climático, traducidos en una sequía agravada, continúan siendo un desafío para Somalia. Sumados a la vulnerabilidad y a la falta de resiliencia de las comunidades, esos efectos han resultado en una preocupante profundización de las necesidades humanitarias en el país, donde un tercio de la población necesita asistencia para subsistir. La inseguridad alimentaria, causada en gran parte por condiciones climáticas adversas y por la pérdida de cosechas y ganado, continúa poniendo en riesgo la vida de 1,5 millones de personas, principalmente niños. En ese sentido, expresamos nuestra preocupación por las dificultades que se presentan para el acceso de los actores humanitarios a las zonas vulnerables, siendo con demasiada frecuencia víctimas de violencia, secuestros y restricciones a la circulación, tanto dentro como fuera de las zonas que necesitan asistencia humanitaria. Saludamos los esfuerzos de las autoridades estatales y locales respecto de la vigilancia y la ejecución de los programas humanitarios. Entendemos que se hace necesario que la comunidad internacional redoble los esfuerzos de cooperación, por lo que sugerimos que aquellos que cuenten con la capacidad de hacerlo contribuyan al Fondo Humanitario para Somalia con el fin de aliviar las necesidades humanitarias imperantes en Somalia.

Para finalizar, quisiera destacar y reconocer el rol que han venido desempeñando la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia, la Misión de la Unión Africana en Somalia y la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia, que van de la mano con Somalia a fin de alcanzar la paz y la estabilidad duradera y sostenible en el país.

Sr. Pecsteen de Buytswerve (Bélgica) (*habla en francés*): En primer lugar, quisiera dar las gracias a todos los ponentes por sus exposiciones informativas.

A pesar de la coyuntura tan difícil por la que está atravesando Somalia, debemos reconocer asimismo los acontecimientos positivos que han tenido lugar allí y los esfuerzos que se han realizado. Por ejemplo, cabe señalar que la reunión celebrada en Garowe del 4 al 12 de mayo entre el Presidente Federal y los presidentes regionales es alentadora, si bien aún no se han concretado los resultados esperados. Encomio al Presidente Farmajo por su compromiso en favor de la reanudación del diálogo y lo alentamos a dar seguimiento a la reunión de Garowe tan

pronto como sea posible. En el informe del Secretario General (véase S/2019/393) se citan otros aspectos positivos, como el compromiso del Gobierno Federal respecto de las reformas económicas y el registro biométrico de los efectivos del Ejército Nacional Somalí.

Dado que Bélgica es también un país federal, no puedo dejar de insistir en la importancia de mantener relaciones estrechas y constructivas entre el Gobierno Federal y las autoridades federales. Ese tipo de cooperación es fundamental para lograr que el federalismo sea un sistema eficaz que pueda responder a las expectativas de los ciudadanos en el marco de un diálogo entablado de buena fe entre los diversos niveles del poder. Lamentablemente, las cuestiones electorales siguen siendo una fuente de discordia y tensión. Las elecciones en Yubalandia se acercan rápidamente, razón por la cual debemos estar especialmente atentos.

El Ejército Nacional Somalí ha asumido la dirección de las operaciones para garantizar la seguridad de la región de Bajo Shabeelle, que debería ir acompañada de medidas de estabilización. Acojo con beneplácito la creación de un grupo de tareas interministerial para prepararlas, y agradecería que se me facilitara más información sobre las próximas fases. El alcance del apoyo internacional a Somalia es asombroso, pero debemos garantizar que el apoyo prestado sea coordinado y transparente, en particular con respecto a los programas de cooperación bilateral. Es esencial que todos los asociados de Somalia trabajen de consuno en pro del mismo objetivo.

Sr. Polyanskiy (Federación de Rusia) (*habla en ruso*): Damos las gracias al Representante Especial Adjunto del Secretario General en Somalia, Sr. Raisedon Zenenga, a la Subsecretaria General Ursula Mueller y al Representante Especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana y Jefe de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), Sr. Francisco Madeira, por sus exposiciones informativas.

La situación en Somalia sigue siendo problemática. Nos preocupa el aumento de la actividad del grupo terrorista Al-Shabaab. Ese grupo controla aún amplias zonas del país, y sus combatientes se están infiltrando en las ciudades. Según informes de los expertos, el grupo ha conseguido crear una instalación independiente para la producción de explosivos. Al-Shabaab representa asimismo una amenaza en el plano regional, y el atentado terrorista perpetrado en Nairobi en enero fue un recordatorio alarmante en ese sentido. La eliminación de la amenaza del terrorismo constituye una prioridad absoluta. Es especialmente indispensable que exista una cooperación eficaz entre las autoridades centrales y federales, con el apoyo de las Naciones Unidas y la Misión de la Unión Africana en Somalia, respecto de la labor de creación de una estructura de seguridad nacional. En ese contexto, la tarea más importante es garantizar el traspaso gradual de la responsabilidad respecto de la seguridad en el país a los propios somalíes. Esperamos que el proceso se lleve a cabo de conformidad con los planes existentes y que también se tengan en cuenta los acontecimientos concretos sobre el terreno.

La AMISOM sigue desempeñando un papel fundamental para hacer frente a los problemas de seguridad. Su reconfiguración debe ir acompañada de la formación de los órganos militares y de los órganos encargados de hacer cumplir la ley de Somalia. El plan consiste en que la AMISOM participe activamente en la preparación y celebración de las elecciones generales previstas para 2020 y 2021. En el período previo a las elecciones, tan decisivas para el futuro del país, no tendría sentido reducir drásticamente el número de efectivos de mantenimiento de la paz africanos en Somalia.

A pesar de todas las dificultades, quisiéramos señalar algunas tendencias alentadoras en relación con la consolidación institucional de Somalia, incluidos los esfuerzos desplegados por Mogadiscio para tender puentes —metafóricamente hablando— con los estados federados. Se ha avanzado en el ámbito de la reforma constitucional, continúa el impulso positivo del plan para crear una base legislativa para el próximo ciclo electoral y la reforma de los sectores financiero y económico se está llevando a cabo con bastante eficacia.

El Cuerno de África está experimentando grandes cambios. Tenemos la firme convicción de que las medidas que están adoptando todos los países interesados, incluida Somalia, para restablecer las relaciones de buena vecindad, en última instancia, permitirán lograr la estabilidad y la prosperidad que desean. Sin embargo, debemos advertir que solo podrá lograrse este objetivo si se garantiza el estricto respeto de la soberanía de Somalia y la no injerencia de agentes externos en sus asuntos internos. Esperamos que esos principios guíen la labor del nuevo Representante Especial del Secretario General en Somalia. Además, a este respecto, celebramos la determinación de las autoridades del país de continuar cooperando de forma productiva con la presencia de las Naciones Unidas.

Sr. Heusgen (Alemania) (*habla en inglés*): Ante todo, quisiera dar las gracias a los ponentes por sus amplias presentaciones. Aún pienso en la descripción que

hizo el Sr. Zenenga de la desmoralización del personal de las Naciones Unidas tras el ataque perpetrado contra el complejo el 1 de enero, la expulsión del Representante Especial Haysom y, también con respecto al personal de las Naciones Unidas, el trato del Coordinador del Grupo de Expertos. Espero que la moral de los efectivos y del personal de las Naciones Unidas haya mejorado, así como su cooperación con el Gobierno. Por nuestra parte, quiero afirmar el compromiso de Alemania con Somalia, las Naciones Unidas y todos los esfuerzos internacionales. Quisiera formular seis breves observaciones.

En primer lugar, quiero hacerme eco de lo que varios oradores, incluido mi colega belga, dijeron con respecto al federalismo. Tanto Bélgica como Alemania son países federales, y sabemos sobre el federalismo. También sabemos que un Gobierno federal no excluye la posibilidad de que los estados miembros federados también sean sólidos. Por el contrario, en Alemania tenemos un Gobierno sólido en Berlín y un Gobierno sólido en Múnich, en Baviera, y estoy seguro de que también ello es posible en Somalia y Puntlandia o Somalilandia. Creo que puede funcionar. Es una pena que la primera reunión en Garowe no haya tenido éxito, y quisiera saber si se ha programado una segunda reunión, porque creemos que esas conversaciones deben tener lugar y generar resultados. Eso es importante para mi próxima observación.

En segundo lugar, quiero insistir en la importancia del éxito de un examen constitucional, el establecimiento de un marco jurídica electoral y la reforma del sector de la seguridad.

En tercer lugar, como han mencionado varios oradores, en particular el representante de la República Dominicana, quiero destacar la importancia de la protección de las mujeres y los niños. En concreto, en este contexto, quiero referirme a la violencia sexual en los conflictos. Alentamos al Gobierno a que refuerce el marco jurídico para proteger a las víctimas y enjuiciar a los responsables, lo cual el Secretario General recomienda en su informe (S/2019/393), y creemos que es una tarea que también debería reflejarse en el mandato de la Misión de la Unión Africana en Somalia.

En cuarto lugar, urge aplicar el plan de transición a la seguridad. Necesitamos un enfoque integral que incluya una planificación conjunta y coordinada, la titularidad somalí y la participación de todos los interlocutores. En ese contexto, con respecto a la primera operación exitosa dirigida por Somalia en Bajo Shabeelle, quisiera saber qué lecciones se extrajeron en la operación. En cuanto al ámbito de la seguridad, también queremos abogar por el fortalecimiento de la policía, que es muy importante para la relación entre el Estado y su población. Una policía sólida también permite que los militares realicen las tareas que les corresponden.

En quinto lugar, en cuanto a los diversos procesos de transición, en general, instamos al Gobierno a que invite e incluya a las mujeres y los jóvenes.

Por último, me ha llamado la atención lo que dijo la Subsecretaria General Mueller en su exposición informativa sobre la situación humanitaria. Ella y los demás ponentes destacaron la gravedad de la sequía y sus consecuencias. No solo se trata de que haya aumentado la cantidad de personas que necesitan ayuda humanitaria, sino que la sequía afecta a las comunidades frágiles y podría generar conflictos. Por tanto, creemos que deben incorporarse las cuestiones relacionadas con las consecuencias del cambio climático en el futuro mandato de la Misión.

El Presidente (*habla en inglés*): Ahora quisiera formular una declaración en calidad de representante de Indonesia.

En primer lugar, deseo sumarme a los demás para expresar nuestro agradecimiento al Representante Especial Adjunto del Secretario General, Sr. Zenenga; al Representante Especial del Presidente de la Comisión de la Unión Africana para Somalia, Sr. Madeira; y a la Subsecretaria General Mueller por sus exhaustivas exposiciones informativas. Quisiera señalar a la atención del Consejo tres observaciones.

En primer lugar, Indonesia mantiene su convicción de que la participación constante y proactiva de la comunidad internacional es esencial para apoyar la paz y la estabilidad en Somalia. Celebramos el compromiso del Gobierno somalí y de las Naciones Unidas de reforzar su cooperación y profundizar su alianza. La relación entre ambos debe basarse siempre en los principios fundamentales de la soberanía, la titularidad nacional y el respeto mutuo.

Mi delegación apoya el papel esencial que desempeña la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) para promover una solución política inclusiva dirigida por el Gobierno somalí, el desarrollo de un Estado federal que funcione y la implementación del plan de transición. Reforzar el mandato de la UNSOM en apoyo de las elecciones de 2020-2021 es un paso en la dirección correcta. Todo ello es especialmente pertinente, ya que el estancamiento político entre el Gobierno federal y los estados miembros federados

sigue amenazando la posibilidad de avanzar en los sectores político y de la seguridad, que son clave.

En segundo lugar, nos preocupa sobremanera la continuidad de la amenaza y las actividades desestabilizadoras de Al-Shabaab, que trascienden la frontera somalí. En los últimos dos meses, sus ataques en Mogadiscio han aumentado de manera considerable y, casi todos los días, se han registrado incidentes con dispositivos explosivos improvisados. Según se ha informado, su capacidad para fabricar explosivos caseros demuestra que incluso si no están combatiendo activamente, siguen ideando otras formas de cometer atrocidades. Ya es hora de que cortemos de manera efectiva las fuentes de suministro de armas y financiación de Al-Shabaab.

En ese contexto, nunca estará de más insistir en la presencia continua de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), así como en su necesidad de contar con una financiación previsible y sostenible. Como el Consejo está a punto de deliberar sobre el proyecto de resolución relativo a la AMISOM, mi delegación desea recalcar que la reconfiguración de la AMISOM debe llevarse a cabo sin generar un vacío de seguridad y teniendo en cuenta las posibles consecuencias humanitarias y la seguridad de la población civil. Las fuerzas de seguridad somalíes que asumen las responsabilidades de seguridad de la AMISOM deben estar debidamente capacitadas y equipadas. Será fundamental acelerar la creación de capacidad necesaria.

En tercer lugar, debemos ser conscientes de que los esfuerzos para promover la paz y la estabilidad se llevan a cabo en un contexto de deterioro de la situación humanitaria, con otra grave sequía, como mencionó la Sra. Mueller. La tercera parte de la población necesita asistencia humanitaria, se prevé que unos 5,4 millones de personas experimentarán inseguridad alimentaria, y también se prevé que 1,2 millones de niños padecerán malnutrición en 2019. No se trata simplemente de cifras. Son seres humanos.

Con 2,6 millones de desplazados internos, Somalia tiene uno de los mayores índices de población desplazada del mundo. Nos preocupa la grave carencia de financiación del plan de respuesta humanitaria para Somalia de 2019

Está claro que la comunidad internacional no tiene una varita mágica para resolver la situación de Somalia, pero podría —y, obviamente, debe— hacer más para aliviar el sufrimiento del pueblo somalí. Al comprender el difícil entorno en que operan los agentes humanitarios en Somalia, mi delegación insta a todas las partes a que respeten el derecho internacional humanitario y eliminen todos los obstáculos a la prestación del socorro humanitario.

Quisiera concluir encomiando al Gobierno Federal por haber asumido la titularidad y demostrado perseverancia en la ejecución de su programa de reforma integral, una parte del cual está empezando a dar frutos. Instamos a que continúe y se mantenga el diálogo político entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados para que se resuelvan sus diferencias pendientes.

Por último, mi delegación rinde homenaje a la contribución hecha por la UNSOM, la AMISOM, la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia y por todos los demás agentes que trabajan para lograr la paz y la estabilidad en Somalia.

Reanudo ahora mis funciones de Presidente del Consejo.

Tiene ahora la palabra al representante de Somalia.

Sr. Osman (Somalia) (*habla en inglés*): Ante todo, quisiera ofrecer mis oraciones y sentidas condolencias a los familiares y seres queridos de las víctimas de los atentados terroristas cometidos hoy en Mogadiscio en este mes sagrado del Ramadán, en los que civiles inocentes resultaron heridos o perdieron la vida, como mi mentor, el ex Ministro de Relaciones Exteriores de Somalia y Asesor Superior del Ministro de Relaciones Exteriores, Excmo. Sr. Hussein Elabe Fahiye. Ahora estamos más decididos que nunca a luchar contra la amenaza que plantean los terroristas internacionales sin rostro y sin fronteras.

Sr. Presidente: Dado que es la primera vez que hago uso de la palabra este mes, permítame felicitarlo sinceramente por haber asumido la Presidencia del Consejo de Seguridad durante el mes de mayo. Confiamos en su hábil dirección, y le deseamos mucho éxito en el cumplimiento de su mandato.

Quisiera aprovechar esta oportunidad para dar las gracias a mis colegas, el Representante Especial Adjunto del Secretario General para Somalia, Sr. Raisedon Zenenga, y el Representante Especial del Presidente de la Comisión de la Unión Africana para Somalia y Jefe de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), Embajador Francisco Madeira, por sus contribuciones constructivas de larga data para la paz y la seguridad en Somalia. También quisiera dar las gracias a la Subsecretaria General de Asuntos Humanitarios, Sra. Ursula Mueller, por su exposición informativa de esta tarde.

Tomamos nota del informe del Secretario General (S/2019/393) y seguiremos renovando nuestro apoyo

al Secretario General y nuestra plena cooperación con él en ese sentido.

Aunque solo han transcurrido poco más de dos años desde la elección del Presidente Mohamed Abdullahi Mohamed Farmajo, Somalia ha sido testigo de un progreso transformador. Gracias a su firme voluntad política, Somalia está en vías de alcanzar los hitos clave que se fijó a sí misma, que paulatinamente están dando los frutos de la prosperidad y la estabilidad a todos los somalíes. Nos sentimos alentados por los acontecimientos positivos clave como la recaudación de ingresos fiscales sin precedentes gracias a la automatización y a un mayor cumplimiento, lo cual nos está ayudando a alcanzar nuestros objetivos de reforma económica.

Sin embargo, para cualquier reforma existe un costo, y aunque hemos logrado sobrellevarlo en la medida de nuestras posibilidades, el Gobierno ha perdido parte de su capital político en el proceso de reforma en curso. Es con una determinación constante y una sólida perspectiva que el Gobierno ha emprendido el ambicioso programa de reforma que fijó para el sector de la seguridad. Hemos trabajado incansablemente para garantizar que todos nuestros oficiales y otros miembros del personal militar se inscriban de manera biométrica como parte de la reforma de la nómina de sueldos electrónicos a fin de eliminar la corrupción y cerciorarnos de que se les pague a tiempo, como ha sido el caso durante los últimos 25 meses. Ese proceso de reforma mejorará la capacidad del Ejército Nacional Somalí desde el punto de vista operacional y en lo que se refiere a la aplicación de la ambiciosa estructura de seguridad nacional y plan de transición. Para responder a la pregunta formulada por mi colega, el Embajador de Alemania, sobre las lecciones aprendidas de la operación Bariire, si las fuerzas somalíes están debidamente financiadas, equipadas y capacitadas, son capaces de cumplir sus funciones.

Sin embargo, Al-Shabaab sigue siendo una amenaza que socava nuestros esfuerzos para garantizar la seguridad. Como parte del proceso de transición, hemos logrado avances importantes contra Al-Shabaab en las últimas ocho semanas, y hemos arrebatado a Al-Shabaab el control de las ciudades estratégicas de Sabiid y Bariire en la región de Bajo Shabeelle.

Quisiera expresar mi gratitud a los países que han aportado contingentes a la AMISOM por su compromiso y sus sacrificios. El despliegue de sus contingentes ha creado un espacio para el proceso político y los corredores de socorro humanitario. Sin embargo, no podemos aplicar eficazmente el plan de transición con una mano atada a la espalda debido al embargo de armas de larga data. Lamentablemente, las decisiones adoptadas aquí, en el Consejo de Seguridad, y en la sede de las Naciones Unidas, siguen afectando la capacidad militar de nuestras fuerzas de seguridad en la lucha contra los grupos terroristas, como Al-Shabaab, lo cual le da una ventaja comparativa a Al-Shabaab.

En Somalia hemos demostrado que, cuando se dan muestras de pragmatismo y madurez política, se pueden debatir cuestiones delicadas y polémicas. El mes pasado, el Gobierno Federal de Somalia logró aprobar en la cámara baja un proyecto de ley relativo al petróleo, en el que se incorpora una fórmula para la repartición de los ingresos acordados por el Gobierno Federal y los estados miembros federados. Además, el Gabinete del Primer Ministro aprobó un nuevo proyecto de ley electoral, que es una medida importante en el proceso político encaminado a la celebración de elecciones. El Gobierno Federal está claramente comprometido con la hoja de ruta sobre la política inclusiva, que es crucial para sostener la paz y prevenir conflictos.

El Gobierno de Somalia sigue plenamente comprometido con la promoción de los derechos humanos y el logro de la igualdad de todos sus ciudadanos. A pesar de los grandes retos que afrontamos, junto con la drástica reducción de la asistencia en el ámbito de la promoción de los derechos humanos a menos de la mitad de lo que había sido en los dos últimos años, el Gobierno de Somalia ha adoptado medidas significativas sobre la promoción de los valores de los derechos humanos con objetivos específicos, como la reducción de la violencia contra la mujer a través de la primera legislación especial de Somalia sobre delitos sexuales, que fue aprobada unánimemente por el Gabinete en mayo de 2018. El 2 de octubre de 2018, el Gobierno Federal de Somalia firmó la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad y, desde entonces, el Parlamento somalí la ha ratificado. También se aprobó en diciembre de 2018 un proyecto de ley para el establecimiento de un organismo nacional sobre la discapacidad, y actualmente se está redactando la ley nacional sobre la discapacidad.

Invertir en la juventud es la manera más eficaz de construir la nación somalí y contrarrestar la ideología de los grupos extremistas violentos como Al-Shabaab. Como dijo en una ocasión el Secretario General António Guterres: “No estoy de acuerdo en que los jóvenes sean los dirigentes del mañana. Cada vez más, son los dirigentes de hoy”. Nuestros hombres y mujeres jóvenes han sido los dirigentes de nuestro cambio a lo largo de

nuestra historia. Por consiguiente, hoy, más que nunca, debemos equipar a nuestros jóvenes con las competencias necesarias en los sectores que tienen el potencial de crecimiento y de empleo bastante elevado. Alentamos a los organismos de las Naciones Unidas a que capaciten y contraten a personal local a fin de dar esperanza y oportunidad a nuestra capaz población joven en el proceso de consolidación de la nación.

Quisiera señalar a la atención del Consejo la recurrente situación humanitaria en mi país que durante los últimos años ha seguido siendo un motivo de preocupación. Como se afirma acertadamente en el informe del Secretario General, y como ha informado el Subsecretario General en su exposición informativa de hoy ante el Consejo de Seguridad, la escasez de lluvias en los tres últimos meses ha agravado las condiciones de sequía, como sucedió el año pasado, con aproximadamente 3,4 millones de personas que se enfrentan a niveles de crisis de inseguridad alimentaria a consecuencia de la escasez de agua y el deterioro del rendimiento de los cultivos, según datos de los organismos especializados de las Naciones Unidas,

Estamos plenamente convencidos de que hay que abordar con urgencia la situación humanitaria para evitar una catástrofe humanitaria. Sin embargo, también debemos invertir para aplicar y evaluar soluciones a largo plazo que pongan a nuestro pueblo en el camino del desarrollo sostenible. Al adoptar un enfoque integral y orientado a la prevención, podremos fortalecer juntos el nexo que existe entre la asistencia humanitaria y la asistencia para el desarrollo.

El Gobierno Federal de Somalia sigue una trayectoria ascendente y ha logrado avances significativos en varias esferas fundamentales. Sigue habiendo enormes problemas a medida que Somalia se adentra en una coyuntura importante de construcción del Estado, federalización y democratización. El Gobierno Federal de Somalia quisiera reiterar su compromiso de mantener un progreso acelerado en cuanto a los procesos de aplicación de las hojas de ruta. Acogemos con satisfacción el compromiso de las Naciones Unidas de apoyar al Gobierno Federal en sus esfuerzos por lograr la paz, la estabilidad y el desarrollo sostenible para todos los somalíes.

El Gobierno Federal de Somalia confía en que las relaciones de respeto y cooperación mutuos recientemente establecidas sean más sólidas para profundizar su colaboración de larga data con las Naciones Unidas a fin de que puedan cumplir con su mandato de apoyar a la República Federal de Somalia en sus esfuerzos de consolidación de la paz y construcción del Estado.

El Gobierno Federal de Somalia quisiera subrayar que ha fortalecido sus instituciones nacionales y su capacidad nacional para lograr la paz duradera y el desarrollo. Instamos a nuestros asociados a que trabajen en estrecha colaboración y ejecuten políticas dirigidas por el Gobierno Federal, en el marco de los órganos e instituciones del Gobierno Federal establecidos por mandato, a fin de generar un mayor protagonismo y liderazgo.

Por último, el Gobierno Federal quisiera dar las gracias al Secretario General por su competente liderazgo y al Consejo de Seguridad por su constante apoyo a Somalia.

El Presidente (*habla en inglés*): Tiene ahora la palabra la Sra. Mueller para que responda a las preguntas y observaciones que se han formulado.

Sra. Mueller (*habla en inglés*): Doy las gracias a los miembros del Consejo por haber mostrado interés en la situación humanitaria en estos momentos difíciles. También les doy las gracias por el apoyo que han indicado para financiar el aumento de la respuesta humanitaria a fin de prevenir un mayor deterioro de la situación de la sequía.

El Presidente (*habla en inglés*): Tiene ahora la palabra el Sr. Madeira para que responda a las preguntas y observaciones que se han formulado.

Sr. Madeira (*habla en inglés*): El representante de Somalia respondió a la pregunta formulada por el representante de Alemania sobre las lecciones que deben aprenderse de las operaciones Sabiid y Bariire y la necesidad futura de empoderar a las fuerzas que deben seguir manteniendo operaciones como esas dos.

Habló de la necesidad de asegurar la capacidad del Ejército Nacional de Somalia para generar fuerzas; unas fuerzas del Ejercito debidamente entrenadas y bien equipadas; y cuyos salarios sean pagados, garantizados y predecibles. Lo más importante es que habló de un Ejército, como el que vimos en Sabiid, que respeta los derechos humanos, protege a la población y a sus propiedades y no erige cortes de carretera ni puestos de control, entre otros obstáculos. Esas son las cosas que vimos, y que estamos viendo, en Sabiid. Se trata de un ejército que queremos que se multiplique en número. Para que ello ocurra, como dijo el representante de Somalia, debemos seguir financiando, apoyando y equipando a las fuerzas de seguridad nacional de Somalia. De esa manera, tendrán muchos más éxitos y habrá una transición que podrá preservar los logros acumulados hasta ahora.

Otra lección importante que debemos aprender de Sabiid y Bariire es que el Gobierno está presente y se aferra a las zonas recuperadas. La presencia del Gobierno

le permite ganarse el apoyo de la población y mantenerla de su lado, al tiempo que impide que Al-Shabaab llegue a esas poblaciones y las reclute.

La otra cuestión planteada se refería a las perspectivas de aplicación del plan de transición. Estamos implementando el plan de transición. Cabe recordar que cuando aprobamos ese plan, la cuestión era que la reducción en el proceso de transición debería ser gradual y responsable, y contar con la capacidad de garantizar que no se perdieran los logros alcanzados. Ahora bien, lo que estamos viendo ya es el límite de tiempo de la continuación de la reducción, sin tener en cuenta los aspectos de la responsabilidad, la gradualidad y la necesidad de preservar los logros. Es importante que exista una correlación con la necesidad de preservar los progresos alcanzados. No obstante, quiero insistir en que la Misión de la Unión Africana en Somalia se guiará por la evolución de la situación, y estamos dispuestos a cumplir con cualquier decisión que el Consejo de Seguridad considere conveniente adoptar.

La otra cuestión se refiere a la integración de las fuerzas regionales. Los miembros del Consejo pueden ver que Bariire fue recuperado y liberado por una fuerza somalí integrada, integración que desde entonces ha tratado de impedir que la fuerza regional sea traspasada al Ejército Nacional de Somalia como un ejército o grupo de clanes. Debería integrarse en el Ejército Nacional de Somalia como parte de un componente multiétnico y multiclan, con el perfil adecuado de mando y control. He visto y sigo viendo que se trata de una estrategia que el Gobierno está llevando a cabo para garantizar que las regiones aporten fuerzas. Sin embargo, esas fuerzas no deberían convertirse en grupos basados en los clanes que intentan defender sus propios intereses, sino, por el contrario, en una fuerza que cumpla con los principios republicanos de una fuerza armada. Ese es el camino a seguir. De persistir esa situación, con el tiempo la integración se convertirá en parte integrante de una fuerza que podrá operar en cualquier lugar de Somalia.

El Presidente (*habla en inglés*): Tiene ahora la palabra el Sr. Zenenga para responder a las preguntas que se han formulado.

Sr. Zenenga (*habla en inglés*): Doy las gracias a los miembros del Consejo por sus declaraciones de apoyo y por las cuestiones que han planteado. Las cuestiones planteadas por el representante de Francia han sido abordadas por oradores anteriores. Por lo tanto, me centraré únicamente en las preguntas formuladas por el Reino Unido y Alemania.

La pregunta formulada por el representante del Reino Unido se refería a las perspectivas del Foro de Asociación sobre Somalia. Todos los asociados en el Gobierno Federal están de acuerdo en que la celebración de ese Foro es muy importante, y estamos trabajando para lograrlo. Existe un comité preparatorio que se está ocupando de los preparativos técnicos. Sin embargo, mientras no se restablezca la cooperación entre los estados miembros federados y los dirigentes del Gobierno Federal, podría ser muy difícil celebrar esa reunión. Por lo tanto, seguimos alentando la reanudación del diálogo y la programación de otra reunión entre los respectivos dirigentes de los estados miembros federados y el Gobierno Federal. Es importante que celebren una reunión previa antes del Foro de Asociación sobre Somalia.

El representante del Reino Unido también preguntó acerca de las principales prioridades en las que podría centrarse el Foro. El Gobierno Federal ha establecido sus prioridades en las cuatro hojas de ruta, todas ellas importantes. Sin embargo, estimamos que el Foro de Asociados para Somalia y, en adelante, todos nosotros, debemos centrarnos en esas prioridades clave que impulsarán globalmente el logro de progresos en Somalia. Estas son las que hemos llamado en nuestras deliberaciones recientes las “prioridades que no hay que dejar pasar”, que abrirían perspectivas para lograr mayores progresos en numerosos frentes. Quisiera mencionar los ejemplos del restablecimiento de la cooperación entre los dos niveles de Gobierno; la conclusión del examen de la Constitución; los preparativos para las elecciones, incluida la aprobación de la ley electoral; y la formación del Ejército Nacional Somalí y la fuerza de policía para apoyar el proceso de transición y las operaciones conexas en curso. También tenemos la cuestión de lograr el conjunto de puntos de referencia que se han acordado en el marco del proceso de reforma económica. Consideramos que si logramos avances en esos ámbitos, también impulsaremos el logro de progresos en todos los ámbitos.

En cuanto a la pregunta formulada por el representante de Alemania sobre la mejora de la moral del personal, diré muy brevemente que el entorno de seguridad sigue siendo muy difícil. La Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia está haciendo todo lo posible por construir más instalaciones, sobre todo oficinas, para que podamos descongestionar las zonas en las que tenemos personal alojado que trabaja en oficinas improvisadas, y también construir zonas para reuniones sociales que habíamos cerrado porque se encontraban en espacios abiertos que son vulnerables.

La visita de la Sra. DiCarlo contribuyó enormemente a mejorar la moral del personal, ya que se reunió

con él. Un equipo independiente, cuya sede está desplegada aquí, está llevando a cabo un examen para hacer un balance de la situación. También estará dialogando con el personal durante más de una semana, y eso ayuda igualmente a mejorar la moral del personal. Contamos con consejeros del personal sumamente activos y capaces que están prestando su ayuda en ese difícil entorno, y estimamos que el despliegue del nuevo Representante Especial del Secretario General también contribuirá inmensamente a mejorar la moral del personal. Seguimos manteniendo al corriente al personal sobre los progresos que estamos logrando para mejorar nuestras relaciones con el Gobierno Federal, y eso también ayuda a disipar las tensiones entre los miembros del personal.

Otra cuestión planteada por el representante de Alemania fue si se había celebrado una reunión de seguimiento del calendario de Garowe. Como indiqué en la exposición informativa, no se ha alcanzado un acuerdo sobre la programación de la próxima reunión, pero el Presidente y el Primer Ministro siguen tratando de llegar a los estados miembros federados. También los alentamos a que reanuden sus reuniones.

Quisiera añadir solo un aspecto a las lecciones aprendidas de la Operación Badbaado, a saber, que la planificación conjunta y un enfoque integral dieron muy buenos resultados.

Se levanta la sesión a las 17.35 horas.